

Số: /BC-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước, giai đoạn 2016- 2022, đề xuất các nội dung phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước trong thời gian tới

Thực hiện Công văn số 1408/SNV-TCBC ngày 30/6/2022 của Sở Nội vụ tỉnh về việc rà soát báo cáo kết quả thực hiện phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước giai đoạn 2016-2022, đề xuất các nội dung phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước trong thời gian tới. UBND huyện Triệu Sơn báo cáo kết quả thực hiện, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN GIAI ĐOẠN 2016-2022

1. Về công tác chỉ đạo điều hành:

UBND huyện Triệu Sơn đã triển khai thực hiện có hiệu quả các văn bản chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, HĐND, UBND tỉnh về phân cấp, ủy quyền¹. Các lĩnh vực được Ủy ban nhân dân huyện tiến hành rà soát, xác định nội dung phân cấp quản lý nhà nước, gồm có:

1.1. Lĩnh vực Nội vụ:

- Tổ chức thực hiện phân cấp xây dựng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện theo Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ về việc Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ và trên cơ sở hướng dẫn của các Thông tư liên tịch các bộ, ngành về việc hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ quyền hạn, cơ cấu tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện; UBND huyện đã phân cấp cho các phòng chuyên môn trực thuộc xây dựng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định. Việc điều

¹ Các Nghị quyết: số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực, số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

Quyết định số 3252/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

chính chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đảm bảo theo nguyên tắc không làm tăng số tổ chức bộ máy theo quy định.

- Công tác quản lý công vụ, cán bộ, công chức được UBND huyện tổ chức thực hiện theo đúng quy định.²

+ Thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, theo dõi, giám sát việc thực hiện quy chế, chuẩn mực đạo đức công vụ của cán bộ, công chức nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cán bộ công chức trong thực thi công vụ. Hoàn thiện cơ chế quản lý cán bộ, công chức gắn với phân cấp đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, tạo điều kiện thúc đẩy cải cách hành chính.

+ Ban hành Quy chế làm việc của UBND huyện Triệu Sơn, nhiệm kỳ 2016 - 2021 tại Quyết định số 12084/2016/QĐ-UBND ngày 18/11/2016 của Ủy ban nhân dân huyện; Quyết định số 5586/2021/QĐ-UBND ngày 22/9/2021 của UBND huyện về việc ban hành Quy chế làm việc của UBND huyện, nhiệm kỳ 2021- 2026; các Quyết định về việc phân công nhiệm vụ của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và các Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016 - 2022.

1.2. Lĩnh vực quản lý ngân sách:

Hàng năm, UBND huyện căn cứ theo các Quyết định của UBND tỉnh Thanh Hóa để ban hành một số chủ trương, biện pháp quản lý điều hành ngân sách trên địa bàn huyện. Thực hiện nghiêm Nghị quyết số 112/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 của HĐND tỉnh Thanh Hóa về việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Thanh Hóa.

1.3. Lĩnh vực quản lý đất đai:

UBND huyện đã chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện việc lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện và kế hoạch sử dụng đất 5 năm và kế hoạch sử dụng đất hàng năm (các năm 2016, 2017, 2018, 2019, 2020) đã được UBND tỉnh phê duyệt. Ban hành Quyết định về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án, quyết định về việc giao đất làm nhà ở theo đúng quy định.

1.4. Các lĩnh vực khác:

UBND huyện triển khai thực hiện nghiêm các quy định về phân công, phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước đối với một số lĩnh vực như: Văn hóa thể thao, Nông nghiệp, Lao động thương binh và xã hội, ...

² Quyết định số 1100/2017/QĐ-UBND ngày 12/4/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy định về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý; Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công phân cấp, quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý.

2. Về tổ chức triển khai thực hiện:

2.1. Kết quả đạt được:

2.1.1. Ngành, lĩnh vực nội vụ, gồm: Tổ chức bộ máy hành chính nhà nước; đơn vị sự nghiệp công lập; tiền lương của cán bộ, công chức, viên chức, vị trí việc làm.

- Công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức của huyện thực hiện phân cấp theo đúng quy định tại Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh.

- Việc hoàn thiện cơ chế quản lý cán bộ, công chức gắn với phân cấp đảm bảo cho công tác quản lý, tuyển dụng, sử dụng và đào tạo, bồi dưỡng công chức có hiệu quả hơn do chính quyền và cơ quan hành chính cấp dưới có điều kiện tìm hiểu, đánh giá đúng thực trạng đội ngũ công chức và từng công chức một cách khoa học, đồng bộ và hệ thống, tạo cơ sở cho việc đánh giá, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, bố trí, sử dụng công chức phù hợp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của quản lý nhà nước trong thời kỳ mới.

- Hoàn thiện cơ chế quản lý cán bộ, công chức gắn với phân cấp đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, tạo điều kiện thúc đẩy cải cách hành chính, đổi mới quy trình bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử theo hướng phát huy dân chủ, thực hiện công khai, minh bạch, giảm bớt thủ tục và thời gian không cần thiết; đáp ứng kịp thời việc kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị; gắn việc bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử với các khâu đánh giá, quy hoạch, luân chuyển, đào tạo, bố trí, sử dụng cán bộ.

2.1.2. Ngành, lĩnh vực tài chính, gồm: Thu ngân sách nhà nước; chi ngân sách nhà nước; quản lý nợ công; phí và lệ phí; tài sản công.

UBND huyện thường xuyên hợp đánh giá kết quả thu và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tăng cường trách nhiệm, thực hiện tốt công tác phối hợp, đôn đốc thu hồi nợ đọng và phấn đấu thu vượt dự toán thu được cấp có thẩm quyền giao. Trên cơ sở đó các cơ quan, đơn vị liên quan chủ động triển khai thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách được giao; tổ chức Hội nghị quán triệt, bàn các giải pháp điều hành phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách địa phương chỉ đạo cơ quan, đơn vị tích cực triển khai thực hiện dự toán thu ngân sách và quyết tâm phấn đấu hoàn thành vượt mức kế hoạch huyện giao. Các cơ quan Thuế, Tài chính và Kế hoạch cũng đã có nhiều cố gắng bám sát nhiệm vụ, chỉ tiêu thu của huyện giao, phối hợp chặt chẽ với chính quyền cơ sở, các cơ quan quản lý hoạt động thương mại, Đài Truyền thanh trong việc triển khai tuyên truyền pháp luật về thuế, nghĩa vụ thuế, chính sách thuế đối với các

tổ chức và cá nhân, giám sát chặt chẽ các khoản kê khai, khấu trừ và thực hiện các chính sách thuế.

Chi Cục thuế khu vực Triệu Sơn - Nông Công đã triển khai đồng bộ các biện pháp thu hồi nợ đọng thuế, đôn đốc, cưỡng chế nợ thuế theo đúng thủ tục, trình tự quy định của pháp luật, qua đó công tác quản lý nợ thuế, thu hồi các khoản nợ thuế đã có chuyển biến tích cực, qua đó đã tạo nguồn thu cho ngân sách địa phương từ các hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản, góp phần hoàn thành nhiệm vụ thu ngân sách theo nghị quyết HĐND huyện giao.

Về chi ngân sách địa phương cơ bản đáp ứng thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh, thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo.

2.1.3. Một số nội dung phân cấp khác

- Lĩnh vực Văn hóa Thể thao: Thực hiện việc cấp giấy phép kinh doanh karaoke thuộc thẩm quyền theo quy định tại Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh Thanh Hóa.

- Quản lý an toàn thực phẩm: UBND huyện đã thực hiện việc quản lý, cấp, thu hồi Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở theo quy định; Quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm, cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm theo quy định có Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh do UBND huyện cấp theo quy định tại Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND tỉnh.

2.2. **Đánh giá chung**

2.2.1. *Ưu điểm*

Việc thực hiện các quy định về phân cấp, phân quyền trên các lĩnh vực quản lý Nhà nước trong thời gian qua là hoàn toàn phù hợp với thực tế, tạo điều kiện cho các ngành, địa phương chủ động trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, giải quyết các công việc thuộc thẩm quyền theo quy định, tăng cường trách nhiệm, tính chủ động trong tác quản lý, giám sát một số quy trình, thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian giải quyết công việc.

Qua các năm thực hiện các quyết định của tỉnh về phân cấp trên các lĩnh vực quản lý nhà nước là việc làm thiết thực nhằm nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tạo được sự chủ động trong công tác quản lý, điều hành trong cơ quan, đơn vị. Vì vậy, cần tiếp tục phân cấp, ủy quyền những nội dung đã được HĐND, UBND tỉnh phân cấp.

2.2.2. *Tồn tại, hạn chế*

Do nhận thức của một bộ phận người dân về chính sách pháp luật về đất đai còn hạn chế nên các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai như tự ý chuyển đổi mục đích, lấn, chiếm đất, tự ý chuyển nhượng ... vẫn còn xảy ra; tình trạng tranh chấp đất đai ngày càng phức tạp; bản đồ địa chính chưa được đo đạc khép kín còn gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực đất đai.

II. ĐỀ XUẤT NỘI DUNG PHÂN CẤP, ỦY QUYỀN THEO NGÀNH, LĨNH VỰC TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Đề xuất các văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để thực hiện phân cấp, ủy quyền

Tại khoản 3, điều 9, Quyết định số 21/QĐ-UBND ngày 17/9/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa về lập và phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất có nội dung:

“3. Thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất:

a) Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này;

b) Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất khi được Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền đối với thửa đất đã chia lô (thửa) để đấu giá cho hộ gia đình, cá nhân; đấu giá quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, phường, thị trấn và các dự án đấu giá quyền sử dụng đất khác (trừ các dự án đấu giá quyền sử dụng đất do Trung tâm Phát triển quỹ đất Thanh Hóa thực hiện)”.

Nay đề nghị UBND tỉnh đồng thời với việc phê duyệt kế hoạch đấu giá quyền sử dụng đất thì ủy quyền cho UBND cấp huyện phê duyệt phương án đấu giá để giao đất có thu tiền sử dụng đất.

Trên đây, là báo cáo kết quả thực hiện phân cấp, ủy quyền quản lý Nhà nước giai đoạn 2016- 2022, đề xuất các nội dung phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước trong thời gian tới trên địa bàn huyện. UBND huyện Triệu Sơn báo cáo Sở Nội vụ./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ (b/c);
- Lưu: VT, NV.

CHỦ TỊCH

Vũ Đức Kính

Phụ lục I
Danh mục văn bản của tỉnh đã được ban hành để thực hiện phân cấp, ủy quyền trong giai đoạn 2016-2022

STT	Tên văn bản	Nội dung được phân cấp, ủy quyền	Cấp (cơ quan, đơn vị) được phân cấp, ủy quyền
I. Ngành, lĩnh vực Kế hoạch và Đầu tư			
1	Quyết định số 3304/2016/QĐ-UBND ngày 29/8/2016 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định phân cấp, ủy quyền trong hoạt động quản lý đầu tư các dự án sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Thanh Hóa	Hoạt động quản lý đầu tư các dự án sử dụng vốn nhà nước của tỉnh	Chủ tịch UBND cấp huyện; Trưởng ban khu kinh tế Nghi Sơn và các khu công nghiệp tỉnh
II. Ngành, lĩnh vực Tài chính			
1	Nghị quyết số 176/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 về việc quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2022- 2025 tỉnh Thanh Hóa	Nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2022- 2025	Cấp tỉnh, Cấp huyện, Cấp xã
III. Ngành, lĩnh vực Xây dựng			
1	Quyết định số 484/2017/QĐ-UBND ngày 15/02/2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa về phân công, phân cấp, ủy quyền kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa	Kiểm tra công tác nghiệm thu các công trình xây dựng	Sở Xây dựng Sở Công Thương Sở NN&PTNT Sở Giao thông vận tải Ban quản lý khu kinh tế Nghi Sơn và các khu công nghiệp tỉnh

			Thanh Hóa; UBND cấp huyện
2	Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND ngày 28/9/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa về phân công, phân cấp thực hiện kiểm tra công tác nghiệm thu và chủ trì giải quyết sự cố công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.	Kiểm tra công tác nghiệm thu và chủ trì giải quyết sự cố công trình xây dựng	Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các Khu công nghiệp tỉnh Thanh Hóa; UBND cấp huyện
IV. Ngành, lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường			
1	Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 10/4/2020 của UBND tỉnh về phân cấp xây dựng, thẩm định và ủy quyền phê duyệt giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất...	Xây dựng thẩm định phương án giá đất	UBND cấp huyện
2	Quyết định số 21/2021/QĐ-UBND ngày 17/9/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.	Quy định về đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất	UBND cấp huyện
V. Ngành, lĩnh vực Y tế			
1	Quyết định số 40/2020/QĐ-UBND ngày 18/12/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành và phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng trang thiết bị y tế chuyên dùng trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa	Ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng trang thiết bị y tế chuyên dùng trong lĩnh vực y tế	Sở Y tế; Các đơn vị y tế công lập
VI. Ngành Lao động Thương binh và Xã hội			
1	Quyết định số 1521/QĐ-UBND ngày 05/5/2022 của	Phê duyệt danh sách và kinh	UBND cấp huyện

	UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ủy quyền cho UBND cấp huyện phê duyệt danh sách và kinh phí hỗ trợ tiền thuê nhà cho người lao động theo quy định tại Quyết định số 08/2022/QĐ-TTg ngày 28/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ	phí hỗ trợ tiền thuê nhà cho người lao động theo quy định tại Quyết định số 08/2022/QĐ-TTg ngày 28/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ	
VII. Ngành Văn hoá Thể Thao và Du lịch			
1	Quyết định số 03/2019/QĐ-UBND ngày 30/01/2019 của UBND tỉnh Thanh Hoá về việc phân cấp cấp giấy phép kinh doanh karaoke trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá	Cấp giấy phép kinh doanh karaoke cho tổ chức, cá nhân kinh doanh karaoke ngoài cơ sở lưu trú du lịch đã được xếp hạng sao hoặc hạng cao cấp trên địa bàn quản lý.	UBND cấp huyện
VIII. Ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn			
1	Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND ngày 12/11/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phân công phân cấp thực hiện quản lý nhà nước về an toàn đập, hồ chứa nước thủy lợi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa	Quản lý nhà nước về an toàn đập, hồ chứa nước thủy lợi	Sở NN&PTNT tỉnh UBND cấp huyện UBND cấp xã
2	Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phân công phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.	Quản lý về an toàn thực phẩm	Sở Nông nghiệp và PTNT Sở Công thương UBND cấp huyện UBND cấp xã
IX. Ngành, lĩnh vực Nội vụ			
1	Quyết định số 1100/2017/QĐ-UBND ngày 12/4/2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành quy	Quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức,	Các Sở, ban ngành và UBND cấp huyện

	định về phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý	viên chức	
2	Quyết định số 29/2020/QĐ-UBND ngày 03/7/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định ban hành kèm theo Quyết định số 1100/2017/QĐ-UBND ngày 12/4/2017	Quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức	Các Sở, ban ngành và UBND cấp huyện
3	Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 của UBND tỉnh Thanh Hóa về ban hành phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý	Quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức	Các Sở, ban ngành và UBND cấp huyện

Phụ lục II
Danh mục văn bản cần sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để thực hiện phân cấp, ủy quyền theo ngành, lĩnh vực

STT	Tên văn bản	Nội dung đề nghị phân cấp, ủy quyền	Cấp (cơ quan, đơn vị) đề nghị được phân cấp, ủy quyền
I. Ngành, lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường			
1. Quyết định của UBND tỉnh			
1.1	Quyết định số 21/2021/QĐ-UBND ngày 17/9/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.	Phê duyệt phương án đấu giá để giao đất có thu tiền sử dụng đất	UBND cấp huyện