

Số: /BC-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

Sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII

Thực hiện Công văn số 1234/SNV-TCBC ngày 14/6/2022 của Sở Nội vụ về việc báo cáo sơ kết thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, UBND huyện Triệu Sơn báo cáo sơ kết thực hiện nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Công tác tuyên truyền, học tập, quán triệt, kế hoạch thực hiện Nghị quyết của các cấp ủy, cơ quan, tổ chức, đảng viên, công chức, viên chức, người lao động.

UBND huyện Triệu Sơn đã tổ chức chỉ đạo, tuyên truyền đến toàn thể đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động nội dung Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Công tác tuyên truyền, học tập đảm bảo nghiêm túc, đạt yêu cầu đề ra.

UBND huyện cũng đã chỉ đạo các phòng chuyên môn, đơn vị sự nghiệp, UBND các xã, thị trấn làm tốt công tác tham mưu theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn bám sát tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII. Đã tạo được sự đồng thuận ở các ngành, các cấp, các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn huyện trong việc thực hiện chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của nhà nước, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công.

Đặc biệt, đẩy mạnh công tác tuyên truyền đa dạng thông qua các hình thức như: các phóng sự, tin bài; qua hình thức băng rôn áp phích tuyên truyền. Quá trình triển khai Nghị quyết ở các cấp luôn nghiêm túc, chặt chẽ; bảo đảm tính tổng thể, đồng bộ, liên thông; kết hợp hài hòa giữa kế thừa, ổn định với đổi mới, phát triển; gắn đổi mới tổ chức bộ máy với tinh giản biên chế và cơ cấu lại nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

2. Ban hành kế hoạch, các văn bản có liên quan triển khai thực hiện Nghị quyết.

UBND huyện đã chỉ đạo các ngành, các cấp từng bước hoàn thiện quy hoạch các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực. Phân loại đơn vị sự nghiệp để thực hiện hình thức chuyên đổi phù hợp. Sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập của từng ngành, lĩnh vực theo nguyên tắc: Nâng cao năng lực, hiệu quả quản lý đối với đơn vị sự nghiệp công lập; đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị đơn vị, bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội. Rà soát, hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong từng đơn vị theo hướng tinh gọn, giảm mạnh đầu mối, bỏ cấp trung gian, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin. Ban hành quy chế quản lý tài chính, tài sản công, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Về nhận thức và đồng thuận

Sau gần 05 năm triển khai, thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII trên toàn huyện đã đạt được một số kết quả bước đầu đó là: Nhận thức của cán bộ, đảng viên được nâng lên, nhận diện sâu sắc hơn về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Qua đó đã tạo cho các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn đoàn kết, thống nhất hơn; hệ thống chính trị tiếp tục được củng cố; tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; đời sống vật chất tinh thần nhân dân được nâng lên.

2. Về sắp xếp, tổ chức lại các ĐVSNCL

Trên địa bàn huyện hiện có 105 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện quản lý. Trong đó:

- Đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, gồm: Ban Quản lý Dự án đầu tư và Xây dựng huyện (được thành lập tại Quyết định số 459/QĐ-UBND ngày 13/02/2017 của UBND huyện Triệu Sơn).

- Đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên gồm:

+ Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp: Được hợp nhất từ trạm thú y, trạm bảo vệ thực vật, trạm khuyến nông (Quyết định số 2992/QĐ-UBND ngày 26/7/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa).

+ Trung tâm Văn hóa Thông tin, Thể thao và Du lịch: Được sáp nhập từ Trung tâm Văn hóa thông tin, thể dục thể thao và Đài truyền thanh, truyền hình (Quyết định số 4683/QĐ-UBND ngày 11/11/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa).

Đơn vị do nhà nước bảo đảm chi thường xuyên: 102 đơn vị giáo dục

Trong đó: 36 Trường Mầm non; 30 Trường tiểu học; 35 Trường THCS (trong đó có 06 trường Tiểu học và THCS); Sáp nhập trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm dạy nghề thành 01 Trung tâm Giáo dục Nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên.

3. Về quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

3.1 Về sử dụng, quản lý biên chế

Việc sử dụng, quản lý biên chế sự nghiệp và lao động hợp đồng của huyện thực hiện theo đúng quy định của Luật Viên chức; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 161/2018/NĐ - CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 115/2020/NĐ- CP ngày 25/9/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 quy định về vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập (đã thay thế bằng Nghị định 106/2020/NĐ-CP này 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập).

Tổng số người làm việc (biên chế sự nghiệp) trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh quản lý được UBND tỉnh giao năm 2021 là: 2489 người (trong đó: biên chế 2480 người; hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000 là 9 người). Các cơ quan, đơn vị nghiêm túc thực hiện việc chấm dứt tất cả các loại hợp đồng lao động làm nhiệm vụ chuyên môn không nằm trong biên chế được giao tại các cơ quan hành chính. Thực hiện quản lý chặt chẽ biên chế đối với các cơ quan, đơn vị trên cơ sở phân loại tổ chức, xác định vị trí việc làm một cách khoa học, sát thực tế; rà soát, điều chỉnh biên chế giữa các cơ quan, đơn vị đảm bảo cân đối, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu, quy mô của từng cơ quan, đơn vị, địa phương, khắc phục tình trạng nơi thừa, nơi thiếu biên chế. Tổ chức phân loại viên chức theo vị trí việc làm và sắp xếp, bố trí lại cơ cấu viên chức theo hướng vị trí chuyên môn, nghiệp vụ.

Công tác tuyển dụng viên chức thực hiện theo đúng các văn bản pháp luật về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Công tác tuyển dụng viên chức của tỉnh được thực hiện thông qua kỳ thi tuyển, xét tuyển, theo nguyên tắc cạnh tranh, khách quan, công khai; chất lượng của đội ngũ viên chức đã từng bước được nâng cao, có phẩm chất đạo đức, trình độ, năng lực thực thi công vụ. Hằng năm các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm việc đánh giá, phân loại viên chức theo quy định để đưa ra khỏi đội ngũ công chức, viên chức đối với những người 02 năm liên tiếp không hoàn thành nhiệm vụ. Xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực, trình độ, bố trí, sử dụng hợp lý, hiệu quả đội ngũ viên chức.

3.2 Số lượng cấp phó

Công tác bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp phó các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc, theo quy định. Số lượng lãnh đạo, quản lý trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện cơ bản đảm bảo theo quy định. Trong thời gian thực hiện sắp xếp lại, số lượng cấp phó của các đơn vị sự nghiệp công lập do sáp nhập, hợp nhất có thể cao hơn quy định, nhưng khi có cấp phó nghỉ hưu hoặc điều chuyển công tác thì không được

bổ sung; đồng thời phải có giải pháp điều chuyển, sắp xếp lại số lượng cấp phó trong thời hạn tối đa 3 năm kể từ ngày sáp nhập, hợp nhất.

3.3 Việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế

Việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 108/2014/NĐ-CP đảm bảo đúng nguyên tắc, đối tượng, trình tự, thời hạn giải quyết tinh giản biên chế. Thực hiện tinh giản biên chế đối với những viên chức không hoàn thành nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định về phẩm chất, năng lực, sức khỏe, những người dôi dư do xác định vị trí việc làm và sắp xếp tổ chức. Đưa kết quả thực hiện tinh giản biên chế làm một trong những căn cứ để đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ hàng năm của cơ quan, đơn vị và kết quả đánh giá, phân loại hàng năm người đứng đầu. Việc thực hiện tinh giản biên chế đã góp phần làm tinh gọn bộ máy và nâng cao chất lượng và hiệu quả làm việc, ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

4. Về đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công

Trong những năm qua, UBND huyện đã triển khai thực hiện tốt Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Các cấp, các ngành tích cực triển khai chủ trương của Đảng về đổi mới hệ thống tổ chức, quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện và đã đạt được những kết quả bước đầu quan trọng, góp phần thực hiện các mục tiêu giảm nghèo bền vững, môi trường bền vững, công bằng xã hội.

Các đơn vị sự nghiệp công lập bước đầu đã được đổi mới, sắp xếp lại về tổ chức bộ máy, nhân lực, đổi mới cơ chế quản lý tài chính; tăng cường giao quyền tự chủ về tài chính, tự chủ trong xác định vị trí việc làm và tổ chức bộ máy, nhân sự; chủ động sử dụng nguồn kinh phí ngân sách nhà nước giao để thực hiện hiệu quả nhiệm vụ được giao; chủ động sử dụng tài sản, nguồn lực để nâng cao chất lượng hoạt động cung cấp dịch vụ, tăng nguồn thu. Cụ thể:

- Ban Quản lý dự án Đầu tư và Xây dựng huyện: Thực hiện tốt công tác lập kế hoạch dự án; lập, trình phê duyệt kế hoạch thực hiện dự án hàng năm, xác định rõ các nguồn lực sử dụng, tiến độ thực hiện, thời hạn hoàn thành, mục tiêu chất lượng và tiêu chí đánh giá kết quả, thực hiện các thủ tục liên quan đến quy hoạch xây dựng, sử dụng đất đai, tài nguyên, hạ tầng kỹ thuật và bảo vệ cảnh quan, môi trường, phòng chống cháy nổ có liên quan đến xây dựng công trình; tổ chức lập dự án, trình thẩm định, phê duyệt dự án theo quy định; tiếp nhận, giải ngân vốn đầu tư và các công việc chuẩn bị dự án.

- Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện: Được thành lập từ năm 2019 trên cơ sở sáp nhập 3 đơn vị: Trạm Khuyến nông, Trạm Thú y, Trạm Bảo vệ thực vật. Tuy mới đi vào hoạt động nhưng có thể thấy việc thu gọn đầu mối của các

ngành về một đơn vị giúp các hoạt động được tinh gọn, không còn sự chồng chéo như trước. Trung tâm tập trung vào thực hiện các chức năng mang tính chất dịch vụ, hỗ trợ các hoạt động liên quan đến lĩnh vực nông nghiệp, hiệu quả hoạt động được nâng lên. Về chức năng nhiệm vụ, Trung tâm còn có thể thực hiện các dịch vụ khuyến nông, cung ứng và tư vấn sử dụng các loại giống cây trồng, vật nuôi, thuốc thú y, vắc xin, phân bón, thức ăn chăn nuôi và các loại vật tư, trang thiết bị thuộc lĩnh vực nông nghiệp và ngành nghề nông thôn phục vụ sản xuất. Chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện theo nhiều hướng mới đối với một số nhiệm vụ được giao.

- Trung tâm Văn hóa, Thông tin, Thể thao và Du lịch huyện: Được thành lập năm 2019 trên cơ sở hợp nhất Trung tâm Văn hóa - Thông tin, Thể dục, Thể thao và Đài truyền thanh. Ngay sau khi đi vào hoạt động trung tâm đã nhanh chóng bắt nhịp, duy trì nền nếp hoạt động. Trong đó, đặc biệt chú trọng đến việc đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, nhằm chuyển tải chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phục vụ nhu cầu tiếp nhận thông tin của nhân dân trên địa bàn.

5. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước

Đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, vừa cấp bách, vừa lâu dài của tất cả các cấp ủy đảng, chính quyền và toàn hệ thống chính trị. Phát huy tốt hơn nữa vai trò chủ đạo, vị trí then chốt, bản chất tốt đẹp, ưu việt, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý của Nhà nước, quyền tự chủ và tự chịu trách nhiệm toàn diện về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự và tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, phát huy vai trò giám sát của người dân trong quá trình đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

(Có các phụ lục gửi kèm theo báo cáo).

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Trong 5 năm qua, UBND huyện đã bám sát nội dung Nghị quyết, Kế hoạch của Trung ương, Kế hoạch hành động thực hiện của tỉnh, của huyện để triển khai thực hiện Nghị quyết với quyết tâm cao, tích cực, chủ động, thực hiện có trọng tâm trọng điểm, có lộ trình phù hợp, bước đầu đã đạt được một số kết quả nhất định, đảm bảo tiến độ đề ra. Nhiều quy định, quy chế, hướng dẫn về công tác tổ chức cán bộ được sửa đổi, bổ sung, ban hành đảm bảo công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp. Tổ chức bộ máy từ cấp tỉnh đến cơ sở được sắp xếp theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối; chức năng, nhiệm vụ được rà soát, điều chỉnh đảm bảo hợp lý, khắc phục được tình trạng trùng lặp, chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực quản lý. Hiệu quả hoạt động của các

đơn vị được nâng lên, từng bước thực hiện tự chủ về tài chính, phù hợp với tình hình thực tiễn của đơn vị, địa phương.

2. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

Một số đơn vị sự nghiệp công lập sau khi thực hiện sáp nhập, giải thể, giảm các đầu mối dẫn đến việc dư số lượng cấp phó so với quy định, việc bố trí công tác cho cán bộ, viên chức gặp khó khăn. Chỉ tiêu biên chế, số lượng người làm việc trong đa số các đơn vị sự nghiệp công lập được giao thấp, chưa đảm bảo theo định mức tối thiểu, do đó việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế còn gặp nhiều khó khăn. Nguồn thu từ các hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp của một số đơn vị sự nghiệp công lập không ổn định, ảnh hưởng đến khả năng tăng mức độ tự chủ để tiến tới tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên. Số đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên còn ít, do đó làm ảnh hưởng phần nào đến một số dịch vụ.

3. Giải pháp thực hiện trong thời gian tới

Trong thời gian tới, để tiếp tục triển khai, thực hiện toàn diện có hiệu quả Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, huyện sẽ tập trung chỉ đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

- Tiếp tục tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp chính quyền từ huyện đến cơ sở đặc biệt là vai trò của người đứng đầu, thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong việc lãnh đạo, chỉ đạo việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII. Thực hiện tốt việc nâng cao chất lượng và hiệu quả của các đơn vị sự nghiệp công lập, coi đó là nhiệm vụ trọng tâm ưu tiên hàng đầu, tạo sự chuyển biến tích cực, rõ nét trong thực hiện Nghị quyết.

- Chăm lo, bảo đảm cung cấp dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu, nâng cao khả năng tiếp cận và chất lượng dịch vụ sự nghiệp công cho mọi tầng lớp nhân dân, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Trên đây là Báo cáo sơ kết thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII trên địa bàn huyện Triệu Sơn./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ (b/c);
- Lưu: VT, NV.

CHỦ TỊCH

Vũ Đức Kính

