

Số: /BC-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2019 – 2021 trên địa bàn huyện Triệu Sơn

Thực hiện Công văn số 97/ĐĐBQH-VP ngày 17/11/2021 của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa về việc báo cáo việc thực hiện Nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2019- 2021. Ủy ban nhân dân huyện Triệu Sơn báo cáo kết quả thực hiện với các nội dung, cụ thể như sau:

I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN

1. Khái quát về việc quán triệt, triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp các ĐVHC cấp xã

Thực hiện Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh. Huyện ủy, HĐND, UBND huyện đã tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn. Theo đó yêu cầu các cấp ủy Đảng, Chính quyền, hệ thống chính trị trong huyện triển khai thực hiện nghiêm các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, của tỉnh về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Trên cơ sở đó thực hiện đảm bảo sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ, thống nhất của cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp; sự phối hợp của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội từ huyện xuống cơ sở; đảm bảo công khai, dân chủ, đoàn kết, thống nhất trong hệ thống chính trị cơ sở và Nhân dân. Xây dựng và thực hiện đề án, hồ sơ, sắp xếp, sáp nhập các xã phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, phù hợp với đặc điểm văn hóa, truyền thống, sinh hoạt cộng đồng dân cư và điều kiện địa lý, hạ tầng kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền trong việc thể chế hóa, cụ thể hóa chủ trương, pháp luật về sắp xếp đơn vị hành chính

Xác định việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là chủ trương đúng đắn, phù hợp với thực tiễn của địa phương; có ý nghĩa quan trọng trong thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã và Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục

đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; huyện đã tập trung cao cho công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện.

Ngay sau khi tiếp thu những nội dung do tỉnh triển khai, Huyện ủy, HĐND và UBND huyện đã ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện và chỉ đạo các xã, thị trấn tổ chức triển khai thực hiện, cụ thể như: Ban hành Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 26/3/2019 về thành lập Ban chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện; Tổ giúp việc cho Ban chỉ đạo sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; Thông báo về việc phân công nhiệm vụ thành viên Ban chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện; UBND huyện đã ban hành Phương án về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện.

Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, UBND huyện đã tổ chức Hội nghị triển khai, quán triệt các văn bản chỉ đạo của tỉnh, của huyện; tập huấn trình tự, hồ sơ và các biểu mẫu liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã cho các thành phần liên quan. Đồng thời UBND huyện đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn triển khai đến các xã.¹

3. Công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục người dân trong việc chấp hành chủ trương, pháp luật về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã

Xác định công tác thông tin, tuyên truyền phải đi trước một bước, Ban chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, UBND huyện đã chỉ đạo Trung tâm Văn hóa Thông tin Thể thao và Du lịch huyện, UBND các xã, thị trấn tuyên truyền để nhân dân hiểu về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn bằng nhiều hình thức như qua phương tiện thông tin đại chúng, tuyên truyền trực quan, qua các hội nghị, các buổi sinh hoạt của các tổ chức, đoàn thể...

Nhìn chung công tác tuyên truyền về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đã được triển khai kịp thời, đồng bộ, sáng tạo. Hình thức tuyên truyền đa dạng, phong phú, tạo sự hiểu biết và thống nhất cao trong việc tổ chức thực hiện trên địa bàn, góp phần đáng kể vào kết quả chung của việc triển khai thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện.

4. Tác động, ảnh hưởng của việc thực hiện chủ trương, pháp luật về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019- 2021 đến công tác quản lý nhà nước, phát triển kinh tế- xã hội ở địa phương.

Việc thực hiện chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về sắp xếp ĐVHC cấp xã là chủ trương lớn, quan trọng, nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước. Việc sắp xếp ĐVHC sẽ bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi

¹ Hướng dẫn số 3201/UBND-NV ngày 21/10/2019 về sắp xếp, tổ chức lại các hội hoạt động trong phạm vi xã, thị trấn theo ĐVHC mới; Hướng dẫn số 3728/UBND-NV ngày 03/12/2019 hướng dẫn các chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã.

nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng an ninh của địa phương. Nên khi triển khai thực hiện, huyện nhận được sự đồng thuận và thống nhất cao của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân trong huyện.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỦ TRƯỞNG SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN GIAI ĐOẠN 2019 – 2021

1. Kết quả thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn

1.1. Kết quả thực hiện

a) Số lượng ĐVHC cấp xã trên địa bàn thuộc diện bắt buộc phải sắp xếp theo quy định của Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14:

Trước khi thực hiện sắp xếp, huyện Triệu Sơn có 36 xã, thị trấn, trong đó có 01 xã thuộc diện bắt buộc phải sắp xếp đó là xã Minh Dân;

b) Số lượng ĐVHC cấp xã trên địa bàn đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021 theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trong đó:

+ Số ĐVHC thuộc diện bắt buộc sắp xếp: 01 đơn vị;

+ Số ĐVHC sắp xếp theo diện khuyến khích: 02 đơn vị;

+ Số ĐVHC liền kề có ảnh hưởng bởi việc sắp xếp ĐVHC: 0 đơn vị

+ Thành lập thị trấn Nưa trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích và dân số của xã Tân Ninh.

(có Phụ lục số 01 gửi kèm theo).

c) Tổng số ĐVHC cấp xã trên địa bàn giảm sau khi thực hiện sắp xếp: 02;

d) Số lượng đơn vị hành chính nông thôn sắp xếp với các ĐVHC đô thị:

Huyện Triệu Sơn đã thực hiện nhập 02 xã vào thị trấn Triệu Sơn

(có Phụ lục số 02 gửi kèm theo).

e) Số lượng đơn vị thuộc diện bắt buộc sắp xếp nhưng chưa sắp xếp:

Huyện Triệu Sơn không có đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện bắt buộc sắp xếp nhưng chưa thực hiện.

g) Số ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp đã bảo đảm tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định: 01 (thị trấn Nưa)

h) Số ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định: 01 (thị trấn Triệu Sơn)

i) Số lượng đơn vị hành chính cấp xã hiện nay chưa đạt 100% tiêu chuẩn tại Nghị quyết số 1211 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội:

+ Số lượng đơn vị đạt 100% hai tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định: 01 (thị trấn Nưa);

+ Số lượng đơn vị chưa đạt cả hai tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định: 25 đơn vị

+ Số lượng đơn vị chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên: 33 đơn vị.

+ Số lượng đơn vị chưa đạt tiêu chuẩn về dân số: 25 đơn vị.

1.2. Đánh giá kết quả thực hiện

1.2.1. Đánh giá việc thực hiện các nội dung công việc theo tiến độ đã đề ra tại Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ:

Với sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, quá trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện đã được đông đảo cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân trong huyện hưởng ứng, hoàn thành theo đúng tiến độ của tỉnh.

1.2.2. Những thuận lợi, khó khăn trong quá trình xây dựng phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn và nguyên nhân:

(1) Thuận lợi, khó khăn liên quan đến yếu tố đặc thù đơn vị hành chính:

Quá trình xây dựng phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện được rà soát, đánh giá kỹ càng, cơ bản phải đảm bảo tương đồng về lịch sử, phong tục tập quán, địa hình, kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh.

Ngày 09/4/2019, UBND huyện đã ban hành Phương án số 698/PA-UBND về việc sắp xếp đơn vị hành chính thuộc huyện Triệu Sơn báo cáo UBND tỉnh theo quy định. Theo đó, huyện sẽ sáp nhập nguyên trạng các xã: Minh Dân, Minh Châu vào Thị trấn Triệu Sơn; Thành lập thị trấn Nưa trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích và dân số của xã Tân Ninh.

(2) Thuận lợi, khó khăn liên quan đến tên gọi của đơn vị hành chính:

Nhìn chung, tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp đã được các địa phương nghiên cứu, lựa chọn kỹ lưỡng trên cơ sở truyền thống lịch sử, văn hóa, định hướng phát triển của đơn vị; có sự thống nhất của nhân dân; không trùng với tên của các đơn vị hành chính cấp xã khác trong cùng đơn vị hành chính cấp huyện. Vì vậy, quá trình sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện có nhiều thuận lợi.

(3) Thuận lợi, khó khăn trong công tác lấy ý kiến cử tri:

Trong thời gian từ ngày 15/5/2019 đến 31/5/2019, UBND các xã, thị trấn có liên quan chỉ đạo các thôn, tổ dân phố tổ chức lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình về việc sáp nhập, thành lập đơn vị hành chính cấp xã. Huyện đã tổ chức 25 Hội nghị lấy ý kiến cử tri tại 25 thôn, tổ dân phố của 04 xã, thị trấn liên quan đến sáp nhập, thành lập đơn vị hành chính cấp xã, tỷ lệ cử tri tham dự hội nghị đảm bảo theo quy định. Tại các hội nghị, cử tri đã thống nhất cao với phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; đảm bảo tỷ lệ cử tri đồng ý theo quy định. Việc tổ chức lấy ý kiến cử tri đã được thực hiện công khai, dân chủ và đúng luật định.

(4) Những thuận lợi, khó khăn trong việc thực hiện trình tự, thủ tục xây dựng và thông qua đề án sắp xếp đơn vị hành chính ở địa phương:

Trình tự, thủ tục xây dựng và thông qua đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được các cơ quan, địa phương trên địa bàn huyện thực hiện theo đúng quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Chính phủ và theo hướng dẫn của tỉnh. Nhận được sự quan tâm, đồng thuận cao của Nhân dân trong huyện.

2. Kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc nhập xã Minh Dân, Minh Châu vào thị trấn Triệu Sơn và thành lập thị trấn Nưa thuộc huyện Triệu Sơn

Căn cứ Nghị quyết số 786/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; theo đó, huyện Triệu Sơn sẽ nhập toàn bộ 3,21 km² diện tích tự nhiên, 3.491 người của xã Minh Dân và toàn bộ 3,49 km² diện tích tự nhiên, 4.567 người của xã Minh Châu vào thị trấn Triệu Sơn. Sau khi nhập, thị trấn Triệu Sơn có 8,50 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 14.938 người; Thành lập thị trấn Nưa trên cơ sở toàn bộ 21,20 km² diện tích tự nhiên, 9.638 người của xã Tân Ninh. Sau khi thành lập, thị trấn Nưa có 21,20 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 9.638 người. Sau khi sắp xếp, huyện Triệu Sơn có 34 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 32 xã và 02 thị trấn, giảm 02 đơn vị hành chính (tương ứng giảm 5,6% so với trước khi sắp xếp).

UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 3498/KH-UBND ngày 20/11/2019 triển khai thực hiện Nghị quyết số 786/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và thành lập thị trấn Nưa thuộc huyện Triệu Sơn; kết quả tổ chức thực hiện các nội dung cụ thể như sau:

2.1. Kết quả thực hiện sắp xếp, ổn định tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị

Nhập các xã: Minh Dân, Minh Châu vào thị trấn Triệu Sơn góp phần đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn đầu mối, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở (tinh gọn giảm 02 Đảng ủy, 02 HĐND, 02 UBND, 10 tổ chức chính trị xã hội).

(có Phụ lục số 03 gửi kèm).

Nhập các xã vào thị trấn là tiền đề tổ chức, mở rộng phạm vi quản lý của chính quyền đô thị- thị trấn thay cho chính quyền nông thôn – xã với chức năng, nhiệm vụ đáp ứng yêu cầu quản lý đối với quá trình đô thị hóa đang diễn ra trên địa bàn, từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, đặc biệt là trên các lĩnh vực về xây dựng, đô thị, quy hoạch, kiến trúc, ...

2.2. Kết quả thực hiện bố trí, sắp xếp và giải quyết chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã

2.2.1. Đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã

Sau khi sắp xếp, thị trấn Triệu Sơn có 58 cán bộ, công chức cấp xã (29 cán bộ, 29 công chức). Theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, Thị trấn Triệu Sơn được bố trí 22 cán bộ, công chức, dôi dư 36 người. Trong giai đoạn 2019 – 2021, UBND huyện đã thực hiện bố trí, sắp xếp đến các xã còn thiếu 26 cán bộ, công chức, thực hiện tinh giản 08 người theo Nghị quyết số 181/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; 01 người nghỉ hưu đúng tuổi. Đến nay, tổng số cán bộ, công chức của thị trấn Triệu Sơn là 23 người, dôi dư 01 người so quy định.

(có Phụ lục số 04 gửi kèm).

2.2.2. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Sau sắp xếp, thị trấn Triệu Sơn đã bố trí 08 người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo đúng quy định, dư 41 người. Trong đó số người nghỉ hưởng trợ cấp một lần theo Nghị quyết 181/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, viên chức trạm y tế dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh là 41 người.

(có Phụ lục số 05 gửi kèm).

2.2.3. Công tác bồi dưỡng, nâng cao năng lực thực thi công vụ:

Đến nay, cùng với chương trình đào tạo, bồi dưỡng hàng năm của tỉnh, huyện cũng đã chủ động xây dựng kế hoạch bồi dưỡng kiến thức chuyên môn, đạo đức công vụ cho các cán bộ, công chức cấp xã phù hợp với quy mô, yêu cầu thực thi công vụ của đơn vị hành chính mới. Nhờ đó mà chất lượng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện luôn được nâng cao, ngày càng đáp ứng nhu cầu của thời đại mới.

2.3. Việc đầu tư phát triển hạ tầng đô thị nhằm bảo đảm chất lượng đô thị đối với ĐVHC sau khi thực hiện sắp xếp.

Sau gần 2 năm sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, tổ chức và hoạt động tại địa phương được sáp nhập (thị trấn Triệu Sơn) đã đi vào nề nếp, tạo sự đồng thuận trong nhân dân. Huyện đã chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện các Nghị quyết của Đảng bộ tỉnh, Đảng bộ huyện, Đảng bộ thị trấn; tập trung phát huy các nguồn lực sẵn có, vận dụng linh hoạt các cơ chế chính sách để tạo điều kiện đầu tư các dự án phát triển kinh tế trọng điểm và phát triển toàn diện kinh tế của thị trấn. Huyện và thị trấn cũng tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư; huy động tối đa các nguồn vốn đầu tư để phát triển hạ tầng đô thị nhằm khai thác lợi thế và tiềm năng sẵn có của thị trấn; phát triển kinh tế thương mại và dịch vụ;

xứng đáng là trung tâm hành chính, chính trị, văn hóa, kinh tế xã hội của huyện Triệu Sơn.

2.4. Về sử dụng cơ sở vật chất, trụ sở làm việc

2.4.1. Công sở thị trấn Triệu Sơn

Sử dụng công sở của thị trấn Triệu Sơn; Quy mô 1.200 m², 3 tầng kiên cố được xây dựng năm 2018. Đối với công sở các xã: Minh Dân, Minh Châu: Được sử dụng phục vụ hoạt động tập thể của nhân dân, bố trí cho các cơ quan, tổ chức nhà nước còn khó khăn về nơi làm việc để tránh lãng phí.

2.4.2. Các trường học, trạm y tế thị trấn sử dụng nguyên trạng các công trình hiện nay của các đơn vị

2.5. Kết quả thực hiện nội dung khác liên quan đến sắp xếp ĐVHC:

a) Thực hiện chuyển đổi con dấu và các loại giấy tờ:

Huyện đã chỉ đạo các đơn vị hành chính cấp xã mới phối hợp với cơ quan công an và các đơn vị có liên quan thực hiện chuyển đổi giấy tờ cho các cơ quan, tổ chức và người dân theo đúng quy định của pháp luật.

b) Việc đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính

Huyện đã xây dựng kế hoạch cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thông thoáng, hấp dẫn; đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền điện tử nhằm phục vụ tốt hơn cho người dân trên địa bàn huyện nói chung và ở các ĐVHC thực hiện sắp xếp nói riêng.

3. Đánh giá hiệu quả của việc sắp xếp ĐVHC trên địa bàn

Sau khi sắp xếp, huyện có 34 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 32 xã và 02 thị trấn, giảm 02 đơn vị hành chính (tương ứng giảm 5,6% so với trước khi sắp xếp); thực hiện tinh giản 08 cán bộ, công chức cấp xã; 41 người hoạt động không chuyên trách cấp xã và góp phần làm giảm chi ngân sách nhà nước.

Cụ thể, từ năm 2020 – tháng 6/2021, tổng số giảm chi ngân sách nhà nước do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn huyện là 4770 triệu đồng, trong đó:

- Tổng số giảm chi ngân sách năm 2020: 1890 triệu đồng (giảm chi tiền lương, phụ cấp: 702 triệu đồng; giảm chi hoạt động: 1188 triệu đồng).

- Tổng số giảm chi ngân sách đến 6/2021: 2880 triệu đồng (giảm chi tiền lương, phụ cấp: 1692 triệu đồng; giảm chi hoạt động: 1188 triệu đồng).

(có Phụ lục số 06 gửi kèm).

Sau gần 2 năm sáp nhập, an ninh trật tự ở các đơn vị hành chính trên địa bàn đã ổn định, nội bộ đoàn kết, thống nhất. Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn đã thực sự gắn với mục tiêu đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức. Đây là tiền đề để huyện sớm hoàn thành và vượt các chỉ tiêu mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ

XVIII nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã đề ra, đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội chung toàn tỉnh.

III. NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

1. Đánh giá chung

1.1. Kết quả đạt được

Dưới sự lãnh đạo của Huyện uỷ, sự chỉ đạo, điều hành của UBND huyện, các ngành, các cấp, cùng cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân trong huyện đã triển khai thực hiện tốt Đề án nhập các xã Minh Dân, Minh Châu vào thị trấn Triệu Sơn và thành lập thị trấn Nưa thuộc huyện đảm bảo dân chủ, công khai, minh bạch và theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng; chính quyền; sự tham gia của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tạo được sự đồng thuận cao trong nhân dân.

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện đã góp phần tăng quy mô đơn vị hành chính, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; đáp ứng yêu cầu của quá trình đô thị hóa phát triển kinh tế xã hội, phát huy tiềm năng, tạo động lực để xây dựng và phát triển huyện Triệu Sơn thêm giàu đẹp.

1.2. Tồn tại, hạn chế

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, công tác tuyên truyền về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã ở một số đơn vị còn hạn chế, chưa thường xuyên, liên tục, thiếu trọng tâm, trọng điểm.

Một số cán bộ, công chức thực hiện nghiệp vụ chưa nghiên cứu kỹ các quy định Nghị quyết liên tịch hướng dẫn thi hành Pháp lệnh dân chủ ở xã, phường, thị trấn và các tài liệu hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh và huyện nên vẫn còn lúng túng trong xử lý các công việc cụ thể.

1.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

Một số cấp ủy, cơ quan, đơn vị nhận thức chưa đầy đủ về vị trí, ý nghĩa, tầm quan trọng của các chủ trương, quan điểm về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Nghị quyết ở một số cấp ủy, cơ quan, đơn vị chưa quyết liệt, công tác kiểm tra, đôn đốc còn hạn chế.

1.4. Các bài học kinh nghiệm

Trong quá trình chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, huyện rút ra kinh nghiệm là phải chỉ đạo tập trung, đồng bộ trong thời gian nhất định, không kéo dài. Khi triển khai thực hiện phải hoàn chỉnh hồ sơ theo tiến độ, theo từng nội dung, không phải xong các bước rồi mới tổ chức hoàn thiện hồ sơ sáp nhập, bởi làm cách này sẽ bị chậm và không chặt chẽ.

Chủ động trong việc xây dựng các phương án, đề án về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã khách quan, khoa học, với tinh thần quyết tâm cao. Nhưng

không áp đặt cứng nhắc để thực hiện có hiệu quả các chủ trương, nghị quyết của Trung ương, của tỉnh, đồng thời đảm bảo phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn của địa phương.

Quá trình sáp nhập, thành lập các đơn vị hành chính cấp xã phải thực sự dân chủ, phát huy tính chủ động của người dân, làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân để mọi người nhận thức và đồng thuận với chủ trương của Đảng và nhà nước.

2. Đề xuất, kiến nghị

2.1. Đề xuất, kiến nghị về thực hiện sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2022 - 2030

Đối với những đơn vị hành chính đã sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021 nhưng vẫn chưa đảm bảo tiêu chuẩn thì không tiếp tục sắp xếp trong giai đoạn tiếp theo để đảm bảo ổn định đơn vị hành chính, hạn chế tác động, xáo trộn, ảnh hưởng đến đời sống sinh hoạt và sản xuất của nhân dân.

Đề xuất thời gian và lộ trình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trong thời gian chia làm 2 giai đoạn: Giai đoạn 1 từ năm 2024 đến năm 2025; Giai đoạn 2 từ năm 2029 đến 2030 nhằm thuận lợi cho việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức, bộ máy, bố trí cán bộ, công chức gắn với đại hội Đảng bộ ở cơ sở nhiệm kỳ 2025 - 2030 và bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031.

2.2. Đề xuất, kiến nghị về sửa đổi quy định của pháp luật về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, phân loại đô thị:

Sau khi hoàn thành sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, huyện Triệu Sơn có 32 xã, 02 thị trấn, huyện đề xuất, kiến nghị, cụ thể:

- Đề xuất sửa đổi quy định đối với tiêu chuẩn của đơn vị hành chính nông thôn theo hướng giảm tiêu chuẩn diện tích tự nhiên đối với xã ở khu vực đồng bằng: đề nghị giảm xuống 50% (quy định hiện nay từ 30 km² là quá cao so với thực tế), còn 15 km²; diện tích miền núi đề nghị giảm 60% (quy định hiện nay xã miền núi là 50 km²), còn 20 km²; diện tích thị trấn đề nghị giảm 50% (quy định hiện nay là 14 km²), còn 07 km².

- Đối với dân số thị trấn và xã đồng bằng là 8.000 người, đề nghị giảm 50% còn 4.000 người; xã miền núi là 5.000 người, đề nghị giảm 40% còn 3.000 người.

- Theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố và Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012, quy định HĐND tỉnh có thẩm quyền "Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố"; HĐND xã có thẩm quyền "Thông qua Đề án thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố". Tuy nhiên là không quy định thẩm quyền của HĐND cấp huyện.

Để đảm bảo tính chủ động, linh hoạt trong sắp xếp thôn, tổ dân phố, UBND huyện đề nghị bổ sung thẩm quyền cho HĐND cấp huyện về "Thông qua Đề án thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố".

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021. UBND huyện Triệu Sơn kính báo cáo Đoàn đại biểu quốc hội tỉnh Thanh Hóa./.

Nơi nhận:

- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh (b/c);
- Sở Nội vụ (b/c);
- TT Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND huyện (b/c);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, NV.

CHỦ TỊCH

Vũ Đức Kính