

Số: /BC-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình thi hành pháp luật và thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo; kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật và văn bản chứa đựng quy phạm pháp luật liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo năm 2021

Thực hiện Công văn số 175/BTG-HCTH ngày 08/10/2021 của Ban Tôn giáo - Sở Nội vụ về việc báo cáo tự kiểm tra việc thi hành pháp luật và thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo; kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật văn bản có chứa đựng quy phạm pháp luật liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh năm 2021; Ủy ban nhân dân huyện Triệu Sơn tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Huyện Triệu Sơn có 34 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: 32 xã và 02 thị trấn, với diện tích tự nhiên 292,2km², dân số hơn 20 vạn người, gồm 3 dân tộc: Kinh, Mường, Thái; là huyện có nhiều lợi thế về mặt địa lý, điều kiện tự nhiên ưu đãi để thúc đẩy phát triển kinh tế, bên cạnh đó được sự quan tâm của Trung ương, tỉnh trên địa bàn huyện trong những năm qua, một số dự án lớn đã được đầu tư, triển khai thực hiện như: Dự án nâng cấp, mở rộng đường giao thông quốc lộ 47, dự án tiêu thoát lũ sông Nhôm, dự án đường giao thông từ cảng hàng không Thọ Xuân đi khu kinh tế Nghi Sơn; cụm công nghiệp Dân Lực - Dân Lý - Dân Quyền..., khu đô thị Sao Mai, dự án đường nối trung tâm Thành phố Thanh Hóa đến đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn... Việc thực hiện các nhiệm vụ kinh tế - xã hội có chuyển biến tích cực; kinh tế duy trì tốc độ tăng trưởng khá, quốc phòng - an ninh giữ vững ổn định; lĩnh vực về văn hóa, y tế, giáo dục, chăm sóc sức khỏe cộng đồng, xóa đói giảm nghèo, giải quyết chế độ chính sách cho các đối tượng được quan tâm; đời sống nhân dân được nâng cao và phát triển.

Trên địa bàn huyện Triệu Sơn có 02 tôn giáo được công nhận hoạt động đó là: Phật giáo và Công giáo. Trong những năm qua, cấp ủy, chính quyền các cấp đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể thực hiện tốt các chủ trương của đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước. Nhất là Nghị quyết số 25-NQ/TW ngày 12/3/2003 của Ban chấp hành Trung ương khóa IX về công tác tôn giáo, Chỉ thị số 18-CT/TW ngày 10/01/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện nghị quyết số 25-NQ/TW về công tác tôn giáo trong tình hình mới; Luật tín ngưỡng, tôn giáo và các văn bản hướng dẫn thi hành. Qua đó, tình hình tôn giáo

trên địa bàn huyện cơ bản ổn định. Nhìn chung, hoạt động của các tôn giáo trên địa bàn huyện diễn ra đúng luật, thuần túy, ổn định. Một số cuộc lễ lớn được tổ chức trang trọng an toàn, tiết kiệm thu hút sự tham gia của chức sắc, tín đồ và quần chúng nhân dân tham dự như: Đại lễ Phật đản, An cư kiết hạ của Phật giáo. Lễ khai mạc năm thánh, lễ phục sinh, giáng sinh của Công giáo. Chức sắc, chức việc, tín đồ tích cực tham gia hoạt động từ thiện nhân đạo, chung tay giúp đỡ người nghèo, ủng hộ đồng bào ảnh hưởng bởi dịch Covid-19...

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ TÍN NGƯỠNG, TÔN GIÁO

1. Tình hình thi hành pháp luật và thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo (từ ngày 01/9/2020 đến nay)

a) Tình hình ban hành văn bản triển khai, thực hiện văn bản QPPL (Luật, Nghị định, thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo):

Sau khi Luật Tín ngưỡng, tôn giáo năm 2016 và Nghị định số 162/2017/NĐ-CP được ban hành các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương đã tổ chức triển khai và thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo triển khai và thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo. UBND huyện đã ban hành các văn bản hướng dẫn việc áp dụng các quy định pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo. Các văn bản được ban hành luôn đảm bảo tính kịp thời, đầy đủ nhằm đưa văn bản áp dụng vào công tác quản lý nhà nước về công tác tôn giáo ở cơ sở mang lại hiệu quả cao.

b) Tính thống nhất, đồng bộ của văn bản:

Trên cơ sở các nội dung đã được quy định cụ thể trong các văn bản pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo, hướng dẫn các Ban, ngành cấp tỉnh đã tạo điều kiện cho việc ban hành các văn bản quản lý về tín ngưỡng, tôn giáo của Ủy ban nhân dân huyện và UBND các xã, thị trấn luôn đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ.

c) Tính khả thi của văn bản:

Việc ban hành văn bản hướng dẫn áp dụng pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo, công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định của pháp luật đã đi vào đời sống; sinh hoạt thuần túy tôn giáo của các chức sắc, tín đồ được đảm bảo, đa số các chức sắc, tín đồ đồng tình và hăng hái tích cực tham gia các phong trào thi đua, xây dựng và phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

2. Tình hình đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật

a) Tính kịp thời, đầy đủ, phù hợp và hiệu quả của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật

Đề chủ trương, chính sách pháp luật đi vào cuộc sống đảm bảo hoạt động của nhà nước pháp quyền, công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật có vai trò hết sức quan trọng việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật phải được diễn ra thường xuyên và bằng nhiều hình thức sinh động phù hợp với điều kiện thực tiễn ở địa phương. Đối với công tác tín ngưỡng, tôn giáo hoạt động tập huấn nhằm trang bị cho đội ngũ cán bộ, công chức có kiến thức nhất định để vận dụng trong thực hiện công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo và trong công tác triển khai, chỉ đạo, tuyên truyền, vận động thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo. Trong những năm qua, Ủy ban nhân dân huyện luôn quan tâm cử cán bộ, công chức tham gia các lớp tập huấn do tỉnh tổ chức.

b) Sự phù hợp của tổ chức bộ máy; mức độ đáp ứng về nguồn nhân lực cho thi hành pháp luật

Theo quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã và thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12/8/2021 của Bộ Nội vụ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Thông tư 13/2019/TT- BNV ngày 06/11/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn mô số quy định về công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố. Hiện nay, Ủy ban nhân dân huyện bố trí 01 công chức của Phòng Nội vụ kiêm nhiệm công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo. Ở cấp xã, không có công chức chuyên trách công tác tín ngưỡng, tôn giáo, thường là công chức Văn hóa - xã hội hoặc công chức Văn phòng - thống kê kiêm phụ trách công tác tôn giáo.

Việc bố trí kiêm nhiệm công chức phụ trách tín ngưỡng, tôn giáo nên chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu về nhiệm vụ hiện nay của địa phương. Do các tổ chức tôn giáo ngày càng phát triển. Trong thời gian qua, có một số đạo lạ đã du nhập vào trong nước và hoạt động trái phép, có những đạo hoạt động trái với chuẩn mực đạo đức xã hội và truyền thống văn hóa, chia rẽ đoàn kết dân tộc, tôn giáo, thậm chí mang màu sắc chính trị, hoạt động vi phạm pháp luật, tác động xấu đến an ninh trật tự. Công chức làm công tác tín ngưỡng, tôn giáo nhìn chung đều chưa có chuyên môn sâu nhất là công chức kiêm nhiệm ở cấp xã

c) Mức độ đáp ứng về nguồn kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm cho thi hành pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo

Hàng năm, Ủy ban nhân dân huyện có bố trí một khoản kinh phí để thăm hỏi các cơ sở tín ngưỡng, tôn giáo nhân các ngày lễ lớn và Tết cổ truyền của dân tộc. Ngoài ra, nguồn kinh phí giành cho hoạt động quản lý nhà nước về tôn giáo còn hạn chế, hoạt động của công chức làm công tác tín ngưỡng, tôn giáo sử dụng trong kinh phí thường xuyên của cơ quan.

3. Tình hình tuân thủ pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo

a) Tính kịp thời đầy đủ trong thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền

Trong những năm qua công tác tuyên truyền, phổ biến các quan điểm, chủ trương, chính sách về tín ngưỡng, tôn giáo của Đảng và Nhà nước trong cán bộ, đảng viên và nhân dân, nhất là trong chức sắc, chức việc, nhà tu hành và tín đồ các tôn giáo được tiến hành thường xuyên bằng nhiều hình thức đã làm chuyển biến đáng kể trong nhận thức của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân. Tiếp tục khẳng định quan điểm chính sách của Đảng, Nhà nước ta thực hiện nhất quán quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo và quyền tự do không tín ngưỡng, tôn giáo của nhân dân.

b) Tính chính xác, thống nhất trong hướng dẫn và trong áp dụng pháp luật của cơ quan nhà nước và người thẩm quyền

Với chức năng tham mưu UBND huyện trong công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo, trong những năm qua Phòng Nội vụ luôn tham mưu UBND huyện ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện và áp dụng pháp luật để thực hiện công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo đảm bảo tính chính xác và thống nhất cao, đúng quy định. Do đó sau khi các văn bản được ban hành và triển khai đều được thực hiện nghiêm túc.

c) Mức độ tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân

Việc thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo tại các cơ quan, tổ chức, các cá nhân luôn tuân thủ nghiêm pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo. Các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo luôn được quán triệt, triển khai kịp thời, công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo được thực hiện nghiêm túc. Trên cơ sở đó các sinh hoạt tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn huyện luôn ổn định và có bước chuyển biến tích cực; đặc biệt là sau khi có Luật tín ngưỡng, tôn giáo; Nghị định số 162/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng, tôn giáo.

4. Tình hình thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo (Luật và Nghị định số 162); thực hiện thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo

- Hoạt động tín ngưỡng (Điều 11, Điều 12 của Luật): Các cơ sở tín ngưỡng không phải là di tích lịch sử, văn hóa, danh lam thắng cảnh đã được xếp hạng hoặc đã được đưa vào danh mục kiểm kê di tích của địa phương đều có người đại diện, hoặc ban quản lý được bầu, cử theo quy định của pháp luật.

- Đăng ký sinh hoạt tôn giáo tập trung (Điều 16, Điều 17 của Luật; Điều 5, Điều 6 của Nghị định): Các tổ chức tôn giáo trên địa bàn huyện tổ chức đăng ký sinh hoạt tập trung cho các tổ chức tôn giáo trực thuộc chưa có địa điểm hợp pháp theo quy định của pháp luật về đất đai. UBND cấp xã đã xem xét hồ sơ đăng ký sinh hoạt tôn giáo tập trung cho 2 điểm nhóm Tin lành, cụ thể: Điểm nhóm Tin lành thôn Quần Trúc xã Khuyến Nông, Điểm nhóm Tin lành thôn Diễn Hòa xã Hợp Thành. Tuy nhiên, các điểm nhóm này không có giấy tờ chứng minh có địa điểm hợp pháp để làm nơi sinh hoạt tôn giáo nên chưa đảm bảo các yếu tố theo quy định của pháp luật.

- Hoạt động tôn giáo: các tổ chức tôn giáo trên địa bàn huyện luôn thực hiện nghiêm túc việc đăng ký hoạt động tôn giáo hàng năm và hoạt động theo đúng chương trình, nội dung đã đăng ký. Trong năm 2020 và 2021 do tình hình dịch Covid-19 có những diễn biến phức tạp nên các tổ chức tôn giáo trên địa bàn huyện không tổ chức các buổi sinh hoạt tôn giáo tập trung đông người theo hướng dẫn của Tỉnh và các ban, ngành có liên quan.

- Việc tiếp nhận và xác nhận thông báo theo quy định của Luật và Nghị định số 162 và thủ tục hành chính trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo; các bất cập, khó khăn trong thực hiện các quy định của Luật và Nghị định số 162: Luật Tín ngưỡng, tôn giáo và Nghị định số 162/NĐ-CP ra đời đã tạo hành lang pháp lý để ghi nhận, bảo đảm thực hiện quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo của công dân cũng như chính sách của Nhà nước đối với tôn giáo, quản lý nhà nước đối với các hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo. Tuy nhiên việc quy định các chủ thể trong Luật Tín ngưỡng, tôn giáo nhiều và còn chung chung, việc quy định thời gian giải quyết ngắn, biểu mẫu trong hệ thống thủ tục hành chính chưa cụ thể gây khó khăn cho việc tiếp nhận và xử lý. Chưa có Thông tư hướng dẫn cụ thể.

- Hiện tượng tôn giáo mới; các hoạt động vi phạm, lệch chuẩn... (các hoạt động mê tín, lợi dụng quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo để trục lợi: Tháng 4/2021 trên địa bàn xã Xuân Lộc xuất hiện hiện tượng tôn giáo mới đó là: “Phật giáo nguyên thủy” do ông Nguyễn Văn Mạnh (Thích Nguyên Tánh) khởi xướng. UBND huyện đã chỉ đạo Công an huyện, phòng Nội vụ và UBND xã Xuân Lộc tập trung xử lý dứt điểm. Đến nay, vụ việc đã được xử lý cơ bản ổn định.

- Vấn đề đất đai, xây dựng; khiếu nại, tố cáo, kiến nghị liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo: Trong năm 2021 xảy ra hoạt động xây dựng trái phép tại giáo xứ Cổ Định, thị trấn Nưa; giáo họ Eo Khang, xã Hợp Thắng. Đối với giáo xứ Cổ Định đã đình chỉ xây dựng, đồng thời hướng dẫn hoàn thiện hồ sơ để trình

UBND tỉnh cấp giấy CNQSDĐ và các thủ tục liên quan. Sử dụng đất sai mục đích tại giáo họ Trung Vực, xã Dân Lý; giáo họ Niệm Thôn, xã Khuyến Nông. Các hoạt động trên đã xử lý theo quy định của pháp luật về đất đai và báo cáo cấp có thẩm quyền. Không có vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo.

- Những bất cập trong QLNN đối với các cơ sở tín ngưỡng, cơ sở tôn giáo, đặc biệt là cơ sở tín ngưỡng, cơ sở tôn giáo là di tích lịch sử, văn hóa, danh lam thắng cảnh: Các quy định pháp luật về đất đai hiện nay chỉ giải quyết được các vấn đề tồn đọng của giai đoạn trước, chưa có hướng giải quyết đối với các trường hợp phát sinh. Việc áp dụng pháp luật về đất đai đối với cơ sở tín ngưỡng, tôn giáo còn nhiều điểm khó, vướng mắc. Việc lưu trữ hồ sơ địa chính về đất đai còn nhiều bất cập, dẫn đến việc thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho cơ sở tín ngưỡng, tôn giáo chưa kịp thời. Việc bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ kiêm nhiệm công tác tín ngưỡng, tôn giáo gây khó khăn trong việc tham mưu, giải quyết các vụ việc liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo vì đây là một nhiệm vụ hết sức khó khăn, do chưa được đào tạo chuyên môn sâu, trong khi chức sắc, chức việc tôn giáo được đào tạo bài bản từ hình thức đến lý luận, hiểu biết nhiều lĩnh vực.

5. Công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL về tín ngưỡng, tôn giáo

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. UBND huyện đã tiến hành tự kiểm tra, rà soát các văn bản QPPL về tín ngưỡng, tôn giáo và liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo có nội dung thuộc phạm vi quản lý nhà nước; tại thời điểm kiểm tra chưa tham mưu ban hành văn bản QPPL về tín ngưỡng tôn giáo và liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo có nội dung thuộc phạm vi QLNN. Chủ yếu là các văn bản: báo cáo, kế hoạch, công văn hướng dẫn thực hiện các công việc có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo.

III. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ

a) Những kết quả đạt được

Thực hiện Luật tín ngưỡng, tôn giáo và Nghị định số 162/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng, tôn giáo. Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo kịp thời, chặt chẽ đối với tình hình tôn giáo và công tác quản lý nhà nước về tôn giáo trên địa bàn huyện, đã có sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa cấp ủy, chính quyền, mặt trận và các tổ chức đoàn thể về công tác tôn giáo. Phòng Nội vụ huyện đã tham mưu kịp thời đối với Ủy ban nhân dân huyện trong công tác quản lý nhà nước về công tác tôn giáo. Nhờ làm tốt công tác quản lý nhà nước về tôn giáo nên trong những năm qua không có các vụ khiếu nại, khiếu kiện, vụ việc nổi cộm liên quan đến tôn giáo diễn ra ở địa phương. Hoạt động tôn giáo trên địa bàn huyện cơ bản thuận tụy và

ổn định không gây ra mất an ninh trật tự, đảm bảo ổn định chính trị tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội.

b) Tôn tại, nguyên nhân

Một số cấp ủy, chính quyền ở cơ sở chưa nhận thức đầy đủ vị trí, vai trò và tầm quan trọng của công tác tín ngưỡng, tôn giáo.

Việc nắm bắt tình hình ở các xã, thị trấn còn chậm, chưa kịp thời; đội ngũ cán bộ, công chức phụ trách công tác tín ngưỡng, tôn giáo vừa thiếu, vừa yếu về chuyên môn, chưa đáp ứng với yêu cầu công việc; chưa có chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức phụ trách công tác tín ngưỡng, tôn giáo.

Sự phối hợp giữa cấp ủy, chính quyền, mặt trận và các đoàn thể đôi lúc còn thiếu chặt chẽ nên việc giải quyết một số vấn đề phát sinh nhiều lúc còn lúng túng.

c) Kiến nghị, đề xuất

Đề nghị Sở Nội vụ thường xuyên mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức phụ trách công tác tín ngưỡng, tôn giáo ở địa phương.

Bổ trí công chức làm công tác chuyên môn về tín ngưỡng, tôn giáo.

Trên đây là báo cáo tình hình thi hành pháp luật và thực hiện pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo năm 2021 của Ủy ban nhân dân huyện báo cáo Ban Tôn giáo - Sở Nội vụ tỉnh./.

Nơi nhận:

- Ban Tôn giáo - Sở Nội vụ (để b/c);
- CT, Các PCT UBND huyện (để b/c);
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, NV.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Quang Trung

