

Số: /BC-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng năm 2021

**BÁO CÁO**  
**Tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012**  
**trên địa bàn huyện Triệu Sơn**

Thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18/3/2002 của Ban Chấp hành Trung ương Năm, Khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể sau đây được gọi tắt là (Nghị quyết Trung ương năm Khóa IX); Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Ban Chấp hành Trung ương về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương Năm Khóa IX; kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương Năm(khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể; Kế hoạch số 39 - KH/HU ngày 10/9/2021 của Ban Thường vụ Huyện ủy huyện Triệu Sơn về việc tổng kết 20 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương Năm (Khóa IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể và tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012;

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 14421/UBND-THKH ngày 17/9/2021 về việc tổng kết 20 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương Năm (khóa IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể và tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012.

UBND huyện Triệu sơn báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn huyện như sau:

**ĐẶT VẤN ĐỀ**

**1. Sự cần thiết của việc tổng kết 10 năm thi hành Luật HTX năm 2012**

Luật HTX năm 2012 được Quốc hội thông qua ngày 20/11/2012, chính thức có hiệu lực từ 01/7/2013 trên cơ sở tiếp thu kinh nghiệm quốc tế và yêu cầu thực tiễn phát triển hợp tác xã (HTX) ở nước ta; quy định rõ bản chất của tổ chức KTTT, HTX là tự nguyện, dân chủ, bình đẳng, hợp tác, hỗ trợ, phục vụ thành viên và tham gia thị trường để phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời, góp phần hoàn thiện quan hệ sản xuất phù hợp với cơ chế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở nước ta trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế và cạnh tranh ngày càng gay gắt.

Đến nay, sau gần 10 năm triển khai thực hiện, Luật HTX năm 2012 đã có tác động tích cực tới phát triển kinh tế tập thể (KTTT), HTX trên nhiều mặt. Nhận thức của hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân về vai trò, vị trí và tầm quan trọng của KTTT, HTX đối với đời sống kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh đã được nâng lên. Khu vực KTTT, HTX trong những năm gần đây có bước phát triển nhanh cả về số lượng và chất lượng, thu hút được sự tham gia

của nhiều tầng lớp nhân dân và một trong những nhân tố quan trọng trong phong trào xây dựng nông thôn mới ở địa phương.

Tuy nhiên, quá trình triển khai thi hành Luật HTX năm 2012 cũng đã bộc lộ một số tồn tại trong chuyển đổi HTX; thực hiện các chính sách hỗ trợ; quy định về cơ hội tiếp cận nguồn lực giữa các HTX nông nghiệp và HTX phi nông nghiệp có sự khác biệt,... đã ảnh hưởng đến sự phát triển, vai trò, vị trí của KTTT, HTX trong nền kinh tế. Chính vì vậy, việc tổng kết 10 năm thi hành Luật HTX năm 2012 là thực sự cần thiết, nhằm tổng kết thực tiễn; đánh giá những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân, từ đó rút ra các bài học kinh nghiệm trong tổ chức thực hiện Luật HTX năm 2012; làm cơ sở đề xuất, kiến nghị các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, để thúc đẩy sự phát triển và nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX trên địa bàn huyện; đề xuất, kiến nghị với các Bộ, ngành Trung ương, Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ báo cáo Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện Luật và các văn bản pháp luật có liên quan, đáp ứng yêu cầu thực tiễn về sự phát triển của KTTT, HTX trong thời kỳ mới.

## **2. Căn cứ tiến hành tổng kết**

### **2.1. Các văn bản của Trung ương**

- Luật HTX năm 2012;
- Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT (*giao Ban cán sự đảng Chính phủ chỉ đạo “Tổng kết 20 năm Nghị quyết và 10 năm thi hành Luật HTX”*).
- Nghị quyết số 134/NQ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT (*giao Ban Chỉ đạo đổi mới, phát triển KTTT, HTX chủ trì Tổng kết 10 năm thi hành Luật HTX 2012 và giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng Luật mới hoặc sửa đổi bổ sung, hoàn thiện Luật HTX năm 2012*).
- Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX năm 2012.
- Nghị định số 107/2017/NĐ-CP ngày 15/9/ 2017 của Chính phủ quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX năm 2012.
- Nghị định số 77/2019/NĐ-CP ngày 10/10/ 2019 của Chính phủ về Tổ hợp tác.
- Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành Luật HTX.

- Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục tăng cường công tác triển khai thi hành Luật HTX năm 2012.

- Quyết định số 76/QĐ-BCĐĐMPTKTTTHTX ngày 02/8/2021 của Ban Chỉ đạo đổi mới, phát triển KTTT, HTX về việc ban hành Kế hoạch tổng kết 10 năm thi hành Luật HTX năm 2012.

- Quyết định số 1078/QĐ-BKHĐT ngày 06/8/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về ban hành Đề cương và Danh mục báo cáo chuyên đề tổng kết 10 năm thi hành Luật HTX năm 2012.

## **2.2. Các văn bản của tỉnh**

- Công văn số 1637/-CV/TU ngày 30/3/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 70-KL/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT.

- Kế hoạch số 204-KH/TU ngày 03/6/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Kết luận số 70-KL/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT.

- Công văn số 6051/UBND-THKH ngày 24/6/2015 của UBND tỉnh về Chỉ đạo, hướng dẫn các HTX nông nghiệp tổ chức lại, hoạt động theo Luật HTX.

- Công văn số 4299/UBND-THKH ngày 04/5/2016 của UBND tỉnh về Xây dựng mô hình thí điểm HTX nông nghiệp theo Luật HTX.

- Chỉ thị số 14/CT-UBND ngày 21/8/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về tiếp tục tăng cường công tác triển khai thi hành Luật HTX năm 2012 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Công văn số 7889/UBND-THKH ngày 25/6/2019 của UBND tỉnh giao triển khai Công văn số 3763/BKHĐT-HTX ngày 25/6/ 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Công văn số 14541/UBND-NN ngày 29/10/2019 của UBND tỉnh về việc giao Giao triển khai thực hiện Nghị định số 77/2019/NĐ-CP của Chính phủ về Tổ hợp tác.

- Công văn số 2515/UBND-THKH ngày 4/3/2020 của UBND tỉnh về việc giao triển khai thực hiện Thông tư số 01/2020/TT-BKHĐT ngày 19/02/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 29/7/2020 của UBND tỉnh về Kế hoạch hành động thực hiện Kế hoạch số 204-KH/TU ngày 03/6/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Kết luận số 70-KL/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT.

## **2.3. Các văn bản của huyện**

- Quyết định số 2604/QĐ-UBND ngày 5/11/2012 về Ban hành Đề án "Phát triển cơ giới hóa và xây dựng mô hình cơ giới hóa đồng bộ trong sản xuất lúa huyện Triệu Sơn giai đoạn 2012-2015".

- Kế hoạch số 796/KH-UBND ngày 30/5/2014 về Kế hoạch xây dựng cánh đồng mẫu lớn.

- Quyết định số 825/QĐ-UBND ngày 14/7/2014 về Phê duyệt kế hoạch năm 2014 cho các xã để thực hiện chính sách xây dựng cơ sở hạ tầng vùng thâm canh lúa năng suất, chất lượng, hiệu quả cao huyện Triệu Sơn.

- Kế hoạch số 976/KH-UBND ngày 10/6/2015 về Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể 5 năm giai đoạn 2016-2020.

- Quyết định số 833/QĐ-UBND ngày 29/2/2016 về Thành lập BCD phát triển kinh tế tập thể.

- Quyết định số 1205/QĐ-BCĐ ngày 28/4/2016 về Ban hành quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo Phát triển kinh tế tập thể huyện Triệu Sơn.

- Quyết định số 1207/QĐ-BCĐ ngày 28/4/2016 về Phân công nhiệm vụ cho các thành viên Ban chỉ đạo Phát triển kinh tế tập thể huyện Triệu Sơn.

- Công văn số 1137/UBND-NN ngày 15/6/2016 về Tăng cường chỉ đạo chuyển đổi các HTX theo luật HTX 2012.

- Công văn số 1312/UBND-NN ngày 28/6/2015 về Chỉ đạo, hướng dẫn các HTX nông nghiệp tổ chức lại, hoạt động theo Luật Hợp tác xã.

- Kế hoạch 1376/KH-UBND ngày 21/7/2016 về Kế hoạch Phát triển kinh tế tập thể năm 2017.

- Công văn số 933/UBND-NN ngày 9/5/2018 về Rà soát, đăng ký thực hiện thí điểm đưa cán bộ trẻ có trình độ ĐH về làm việc có thời hạn ở các HTX Nông nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2018 - 2020.

- Báo cáo số 1425/BC-UBND ngày 1/7/2019 về Báo cáo tình hình kinh tế tập thể 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm và kế hoạch phát triển kinh tế tập thể, HTX năm 2020.

- Công văn số 1223/UBND-TCKH ngày 14/5/2020 về báo cáo tình hình phát triển hợp tác xã Nông nghiệp giai đoạn 2016 - 2020, định hướng giai đoạn 2021 - 2025.

- Công văn số 3767/UBND-TCKH ngày 17/9/2020 về đề xuất bố trí vốn hỗ trợ hợp tác xã trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025.

- Kế hoạch số 5022/KH-UBND ngày 31/12/2020 về Kế hoạch Phát triển kinh tế tập thể năm 2021.

- Kế hoạch số 5023/KH-UBND ngày 31/12/2020 về Kế hoạch Phát triển kinh tế tập thể giai đoạn năm 2021-2025.

- Kế hoạch 4598/KH-UBND ngày 13/8/2021 về Kế hoạch Phát triển kinh tế tập thể năm 2022.

## **Phần I**

### **BÁO CÁO VÀ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT HTX NĂM 2012**

#### **I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT HTX**

##### **1. Công tác xây dựng, ban hành, tuyên truyền, phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật HTX**

Ngay sau khi Luật HTX năm 2012 được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 4 Quốc hội khóa XIII ngày 20/11/2012, có hiệu lực từ 01/7/2013; Chính phủ, các bộ, ngành ban hành các Nghị định, Quyết định, cơ chế, chính sách, Thông tư hướng dẫn triển khai thực hiện. Huyện Triệu Sơn đã thành lập BCĐ phát triển kinh tế tập thể (Phòng Tài chính - Kế hoạch làm cơ quan thường trực).

Từ năm 2013 đến nay UBND huyện ban hành các kế hoạch hàng năm và 5 năm, các Quyết định thành lập ban chỉ đạo, quyết định ban hành quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo phát triển KTTT huyện, Nghị quyết ban hành một số chính sách về hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp, liên kết sản xuất...

Để triển khai tốt các nội dung của Luật HTX năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật HTX năm 2012. UBND huyện xuyên chỉ đạo các phòng, ngành có liên quan và chính quyền địa phương làm tốt công tác tuyên truyền và hướng dẫn các tổ chức, cá nhân nghiêm túc thực hiện các văn bản về HTX; đẩy mạnh công tác tuyên truyền về nguyên tắc, giá trị, vai trò của hợp tác xã gắn với xây dựng nông thôn mới ở địa phương, góp phần phát triển kinh tế - xã hội. Kịp thời phổ biến những văn bản, chính sách phát triển HTX, mô hình hiệu quả, điển hình cả trong và ngoài tỉnh và những khó khăn tồn tại các HTX đang gặp phải đến các địa phương để nghiên cứu, rút kinh nghiệm. Phối hợp với các đơn vị liên quan cử cán bộ HTX tham gia lớp bồi dưỡng, tập huấn cho cán bộ quản lý HTX. Qua đó góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, nhân dân về vị trí, vai trò của kinh tế tập thể, hiểu rõ bản chất của mô hình HTX kiểu mới.

##### **2. Công tác tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX**

Ngay sau khi Luật HTX năm 2012 có hiệu lực, UBND huyện đã giao Phòng Tài chính - Kế hoạch làm cơ quan đầu mối theo dõi, tổng hợp, tham mưu cho UBND huyện và Chủ tịch UBND huyện công tác quản lý về KTTT, HTX.

Triển khai thực hiện Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX năm 2012, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định số 833/QĐ-UBND ngày 29/3/2016 về việc thành lập Ban chỉ đạo phát triển KTTT huyện: do đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện làm Trưởng Ban, đồng chí Trưởng phòng Nông nghiệp&PTNT là Phó trưởng Ban Thường trực; đồng chí Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch là Phó

ban; Ban Chỉ đạo làm việc theo chế độ kiêm nhiệm. Trong quá trình hoạt động, Ban Chỉ đạo đã tham mưu cho UBND huyện và Chủ tịch UBND huyện nhiều ý kiến quan trọng, góp phần đưa công tác quản lý Nhà nước về KTTT, HTX đi vào nền nếp, thường xuyên tham mưu cho UBND huyện ban hành các Kế hoạch 5 năm và hằng năm, chính sách hỗ trợ khu vực KTTT phát triển.

Thực hiện Nghị quyết số 134/NQ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ Chính trị (Khóa XII) về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT, ngày 31/12/2020, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định số 10108/QĐ-UBND về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo phát triển KTTT huyện Triệu Sơn: do đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện làm Trưởng Ban, đồng chí Trưởng phòng Nông nghiệp&PTNT là Phó trưởng Ban Thường trực; đồng chí Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch là Phó ban; Ban Chỉ đạo làm việc theo chế độ kiêm nhiệm. Đồng thời, giao Phòng Tài chính - Kế hoạch làm cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo, bố trí 01 chuyên viên phòng Phòng Tài chính - Kế hoạch là đầu mối tổng hợp, theo dõi, thực hiện công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX ở cấp huyện, làm việc theo chế độ kiêm nhiệm.

Sau khi kiện toàn Ban Chỉ đạo, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX trong chỉ đạo, phối hợp, tổ chức thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, khắc phục những hạn chế, yếu kém của khu vực KTTT, HTX đã được nâng cao, các hoạt động của KTTT, HTX đã đi vào nền nếp và ngày càng phát triển.

### **3. Công tác tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về KTTT, HTX**

#### ***3.1. Vai trò, trách nhiệm của các phòng, ban, ngành, địa phương trong phối hợp triển khai thực hiện Luật HTX năm 2012***

Các phòng, ban ngành đã chủ động, phối hợp với các địa phương thực hiện các hoạt động hỗ trợ HTX như: triển khai các Nghị định, Thông tư, hướng dẫn của Trung ương về đăng ký, chế độ báo cáo, phân loại và đánh giá HTX và trình tự chuyển đổi các HTX sang loại hình tổ chức kinh tế khác; chủ động bố trí, hỗ trợ ngân sách, ...

Bên cạnh đó, cũng còn một số tồn tại, khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX như: số liệu về tình hình phát triển KTTT, HTX của các địa phương thiếu tính thống nhất với nhau và có sự sai khác giữa các lần báo cáo; chưa chấp hành nghiêm túc về chế độ và thời gian báo cáo hoặc báo cáo không đúng mẫu đề cương đã được ban hành, gây khó khăn cho công tác tổng hợp.

#### ***3.2. Công tác xây dựng chiến lược, kế hoạch, chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX.***

Định kỳ hằng năm và 5 năm, UBND huyện đều xây dựng và ban hành kế hoạch phát triển KTTT, HTX của huyện, làm cơ sở cho công tác chỉ đạo, điều

hành và thanh tra, kiểm tra theo quy định. Song song với công tác xây dựng kế hoạch phát triển KTTT, HTX; công tác tổ chức thực hiện kế hoạch, chính sách hỗ trợ đối với KTTT, HTX trên địa bàn huyện cũng được quan tâm: chính sách xây dựng mô hình HTX kiểu mới liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm; chính sách sản phẩm OCCOP...

### ***3.3. Công tác tổ chức và hướng dẫn đăng ký HTX, Liên hiệp HTX (LHHTX); tình hình chia, tách, hợp nhất, sáp nhập HTX, LHHTX trên địa bàn***

Công tác đăng ký kinh doanh của HTX được thực hiện tốt, đặc biệt là thời gian đăng ký kinh doanh HTX đã được rút ngắn từ 05 ngày xuống 03 ngày làm việc (ít hơn 02 ngày so với quy định của Luật HTX năm 2012). Ngoài ra, khi các HTX có nhu cầu đều được tư vấn về hồ sơ, trình tự, thủ tục thành lập mới, chia tách, sáp nhập hoặc chuyển đổi hoạt động HTX theo Luật HTX năm 2012. Chính vì vậy, số lượng HTX đã có sự phát triển đáng kể trong 10 năm thực hiện Luật. đến ngày 31/12/2021 trên địa bàn huyện có khoảng 61 HTX, trung bình mỗi năm tăng khoảng 1 HTX.

### ***3.4. Công tác ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý nhà nước, xây dựng và khai thác cơ sở dữ liệu về KTTT, HTX***

Công tác ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số của khu vực KTTT, HTX còn rất hạn chế; KTTT, HTX gặp nhiều khó khăn trong cải tạo, nâng cấp hệ thống máy móc, thiết bị, thiếu nguồn nhân lực đủ khả năng để ứng dụng công nghệ thông tin, công nghệ số.

Riêng đối với các cơ quan quản lý nhà nước, công tác ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số đã có những thành công ban đầu; việc tham mưu, xử lý công việc quản lý hành chính được thực hiện hoàn toàn trên hệ thống thông tin điện tử, việc lưu trữ và khai thác số liệu bước đầu đã cho kết quả tốt.

### ***3.5. Triển khai thủ tục chuyển đổi các HTX chưa chuyển đổi, và giải thể các HTX ngừng hoạt động theo Luật HTX năm 2012***

Sau khi Luật HTX năm 2012 có hiệu lực, huyện đã chỉ đạo đẩy mạnh việc đăng ký lại, chuyển đổi cơ cấu tổ chức, hình thức hoạt động và giải thể các HTX không hoạt động theo quy định. Nhờ vậy công tác chuyển đổi hoạt động của HTX đã đạt kết quả tốt. Tính đến ngày 31/12/2021, toàn huyện 100% các HTX đã chuyển đổi theo Luật HTX 2012.

### ***3.6. Việc xử lý các hành vi vi phạm pháp luật của HTX và các cá nhân, tổ chức có liên quan theo quy định của pháp luật trên địa bàn***

Trong 10 năm thi hành Luật HTX trên địa bàn tỉnh đã phát sinh một số vi phạm liên quan đến công tác chuyển đổi tổ chức, hoạt động; giải thể HTX; chậm đăng ký mã số thuế; buôn lỏng quản lý, lợi dụng uy tín gây ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX và một vài vụ việc khiếu kiện khi tiến hành chia tách, chuyển nhượng tài sản của HTX,

### ***3.7. Công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với KTTT, HTX***

UBND cấp huyện cũng thường xuyên chỉ đạo các phòng chức năng tiến hành kiểm tra tình hình hoạt động của HTX. Công tác kiểm tra, giám sát HTX, được thực hiện theo hướng ưu tiên hỗ trợ, hướng dẫn HTX tuân thủ các quy định của pháp luật đối với hoạt động sản xuất, kinh doanh của HTX; cảnh báo, phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các biểu hiện vi phạm pháp luật của HTX; tạo lập môi trường kinh doanh lành mạnh, an toàn để HTX kinh doanh đúng pháp luật.

### ***3.8. Việc thực hiện chế độ báo cáo của các HTX và các cơ quan có liên quan theo quy định***

Phần lớn các HTX nghiêm túc thực hiện chế độ báo cáo về tình hình sản xuất kinh doanh, kết quả đánh giá, phân loại HTX theo quy định và theo yêu cầu của cơ quan quản lý nhà nước về KTTT trên địa bàn. Các HTX chưa nghiêm túc thực hiện chủ yếu là các HTX đang tạm dừng hoạt động.

Địa phương thực hiện nghiêm túc công tác báo cáo theo định kỳ 6 tháng và một năm tuy nhiên chất lượng báo cáo chưa cao, ở một số địa phương còn chậm trễ. Trên cơ sở tổng hợp báo cáo của các phòng, địa phương kết hợp với định hướng chung của tỉnh và tình hình thực tế, hằng năm UBND huyện đều ban hành Kế hoạch phát triển KTTT, HTX, báo cáo Sở Kế hoạch và Đầu tư.

## **4. Tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước**

### ***a) Về chính sách đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực***

UBND huyện phối hợp với Sở NN&PTNT tổ chức tập huấn ngắn hạn, bồi dưỡng kiến thức cho cán bộ chuyên trách quản lý các HTXNN ở huyện, xã, thành viên HTX DVNN. Tính đến năm 2020 có 100% cán bộ quản lý HTX được đào tạo, tập huấn bồi dưỡng kiến thức quản lý và nghiệp vụ chuyên môn.

Ngoài ra, UBND huyện chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch, Nông nghiệp và PTNT huyện phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện hướng dẫn nghiệp vụ kế toán và nghiệp vụ chuyên môn cho Chủ nhiệm và kế toán các HTX.

### ***b) Về chính sách đất đai***

UBND huyện đã triển khai và áp dụng các chính sách đất đai: Khuyến khích và tạo điều kiện cho hộ nông dân, HTX thực hiện thuê đất, mượn đất tập trung ruộng đất theo chính sách của Nhà nước để phát triển sản xuất hàng hóa, mở mang ngành nghề, đến năm 2021 toàn huyện có 7 HTX NN được cho thuê để xây dựng trụ sở với diện tích 7.980m<sup>2</sup>, 8 HTX NN được cho thuê đất để làm cửa hàng, nhà kho, sân phơi diện tích 5.300m<sup>2</sup>, 4 HTX NN được cho thuê, mượn để phục vụ sản xuất diện tích 15.502 m<sup>2</sup>.

### ***c) Về chính sách hỗ trợ, tín dụng***

Nguồn vốn tín dụng ngân hàng đã góp phần thúc đẩy sự phát triển của HTX, tạo việc làm, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho thành viên của



HTX. Tuy nhiên, vẫn còn nhiều HTX khó tiếp cận vốn từ các tổ chức tín dụng do bản thân các HTX còn hạn chế trong quản trị, điều hành, năng lực tổ chức quản lý hoạt động, quản lý vốn; thiếu công khai minh bạch, chưa thực hiện đúng quy định về quản lý tài chính kế toán, không tuân thủ các nguyên tắc của Luật HTX.

***d) Chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm đối với HTX nông nghiệp***

Trong thời gian qua, huyện đã tích cực chỉ đạo các HTX nông nghiệp phối hợp với các doanh nghiệp để liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm cho nông dân; lồng ghép các chính sách hỗ trợ như tái cơ cấu ngành nông nghiệp để hỗ trợ các HTX, cụ thể:

HTX DVNN Thái Hòa, Đồng Tiến, Đồng Thắng, Thọ Vực, Thọ Phú...(liên kết với công ty CPTM Sao Khuê để sản xuất và bao tiêu sản phẩm lúa), HTX DVNN Thọ Phú, Khuyến Nông, Xuân Thọ (liên kết với công ty XNK nông lâm sản Kiên Giang để sản xuất và bao tiêu sản phẩm khoai tây); HTX DVNN Thọ Bình, Thái Hòa, Dân Lý... (liên kết với công ty cổ phần Bò sữa Thanh Hóa sản xuất ngô dày thức); HTX DVNN Thọ Phú (liên kết với công ty xuất nhập khẩu nông sản Thanh Hóa sản xuất ớt xuất khẩu); HTX DVNN Dân Lý (liên kết với Công ty cổ phần Sông Mã để sản xuất để sản xuất bao tiêu cây khoai môn chỉ tím)..., Các HTX khi tổ chức liên kết đều có doanh thu ổn định, tạo được niềm tin cho người sản xuất.

Trong 5 năm thực hiện chính sách tái cơ cấu ngành nông nghiệp (2016 - 2020) đã hỗ trợ 870 triệu đồng cho các hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp thực hiện liên kết bao tiêu sản phẩm cho người nông dân. Các HTX khi được hỗ trợ, tổ chức liên kết sản xuất đạt hiệu quả cao hơn và đều có doanh thu ổn định, tạo được niềm tin cho người sản xuất.

***đ) Về chính sách xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường***

Hàng năm, huyện tạo điều kiện cho các HTX tham dự các Hội nghị hỗ trợ xúc tiến thương mại, giới thiệu mô hình, sản phẩm của các HTX trên địa bàn tỉnh do Liên minh HTX tỉnh tổ chức. Đây là cơ hội để các HTX được học tập, trao đổi kinh nghiệm, mở rộng quan hệ, tìm kiếm thị trường cho mình.

***e) Về chính sách đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng***

Trong năm 2020, Hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cho 2 HTX được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chủ trương tại QĐ số 3456/QĐ-UBND ngày 29/8/2019 từ nguồn dự phòng ngân sách Trung ương với tổng kinh phí: 6.400 triệu đồng xây dựng Đường giao thông nội đồng giao cho HTX DVNN Thọ Phú và Đồng Tiến quản lý.

***f) Về chính sách thành lập mới HTX***

Thời gian tiếp nhận và giải quyết hồ sơ thành lập HTX được rút ngắn chỉ trong vòng 3 ngày; hồ sơ được hướng dẫn cụ thể, thủ tục thành lập HTX rút gọn.

**g) Về chính sách hỗ trợ xây dựng sản phẩm OCOP, và hỗ trợ khác**

Nghị quyết số 60/2020/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 Thông qua Phương án hỗ trợ xây dựng xã NTM, xã NTM nâng cao, xã NTM kiểu mẫu và sản phẩm OCOP giai đoạn 2020-2025. Tạo điều kiện cho HTX phát huy thế mạnh của mình và đưa sản phẩm có chất lượng đến thị trường. Kết quả đến nay trên địa bàn huyện có 6 sản phẩm OCOP (chứng nhận 3 sao cấp tỉnh) được hỗ trợ 400 triệu đồng từ nguồn ngân sách huyện, phấn đấu đến cuối năm 2021 lên 9 sản phẩm OCOP,...

UBND huyện ban hành một số Quyết định hỗ trợ nhiều cơ chế, chính sách hỗ trợ mua máy cày, xây dựng cơ sở mạ khay. Đến năm 2020 trên toàn huyện đã có 7 HTX được hỗ trợ với số kinh phí 700 triệu đồng.

**h) Tình hình triển khai Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ**

Thực hiện Công văn số 6576/UBND-THKH của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc triển khai thực hiện Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ; huyện Triệu Sơn lựa chọn, đăng ký với Sở Kế hoạch và Đầu tư HTX Nông lâm nghiệp Bình Sơn là HTX sản xuất sản phẩm OCOP gắn với du lịch nông thôn, miền núi tham gia đề án.

**II. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KTTT, HTX TỪ KHI LUẬT HTX NĂM 2012 CÓ HIỆU LỰC THI HÀNH**

**1. Tình hình phát triển HTX, LHHTX (gọi chung là HTX)**

**1.1. Số lượng và thành viên của HTX trong giai đoạn 2013-2021**

**a) Về số lượng, trình độ, thành viên**

- Số lượng HTX: Đến ngày 31/12/2021, toàn huyện có 61 HTX, tăng 10 HTX so với năm 2013; gồm: gồm: 46 HTX nông nghiệp, 3 HTX công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp, 01 HTX giao thông vận tải, 09 Quỹ tín dụng nhân dân; 01 HTX môi trường, 01 HTX điện năng. Tổng số HTX thành lập mới giai đoạn 2013-2020 là 9 HTX.

- Thành viên: Tổng số thành viên của HTX năm 2021 ước đạt là 18.204 thành tăng 348 thành viên so với năm 2020; các thành viên HTX đã tham gia góp vốn đầy đủ, tích cực tham gia động lao động sản xuất cũng như các hoạt động khác của HTX. Tổng số lao động làm việc thường xuyên ước đạt là 604 người; tăng 1,7 lần so với năm 2003 và tăng 65 người so với năm 2020.

- Về mô hình mới: HTX Bình Sơn là HTX được chuyển đổi từ mô hình HTX kiểu cũ sang HTX kiểu mới, hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp, cung cấp các dịch vụ tưới tiêu, bảo vệ hoa màu; thu mua, chế biến nông lâm sản; dịch vụ kỹ thuật, vật tư, giống và đầu tư sản xuất. HTX đã ký hợp đồng với các hộ thành viên để cung ứng dịch vụ và bao tiêu sản phẩm; HTX đã có 04 sản phẩm OCOP và đang hướng tới mô hình sản xuất ứng dụng công nghệ cao gắn với tăng trưởng xanh.

## **1.2. Tổ chức, quản lý HTX**

- Về tổ chức: Phần lớn HTX trên địa bàn huyện đều áp dụng mô hình quản lý Hội đồng quản trị HTX tham gia Ban Giám đốc HTX (Chủ tịch HĐQT kiêm giám đốc HTX).

- Về tuân thủ điều lệ HTX, tổ chức đại hội thành viên HTX theo quy định:

+ Hoạt động của HTX cơ bản phù hợp với quy định tại Điều lệ và những quyết sách đã được đề ra tại Đại hội thành viên hàng năm. Tuy nhiên, từ năm 2020 đến nay, do tình hình đại dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, khó lường nên một số HTX không thể tổ chức đại hội thành viên mà chỉ thực hiện thu thập thông tin, ý kiến cho các vấn đề của HTX. Đây là một khó khăn lớn, ảnh hưởng đến sự phát triển và sự tuân thủ quy định của HTX.

+ Về số lượng và chất lượng cán bộ quản lý HTX: Tổng số cán bộ quản lý HTX, Liên hiệp HTX ước tính đến 31/12/2021 khoảng 190 người (tăng 24,2% so với năm 2003), bình quân gần 3 người/HTX; trong đó, số cán bộ đạt trình độ sơ cấp, trung cấp khoảng 128 người, chiếm gần 67,4%; số cán bộ đạt trình độ cao đẳng, đại học khoảng 59 người, chiếm gần 31,1%; số còn lại phần lớn đều đã qua các khóa tập huấn ngắn ngày về quản lý, điều hành HTX.

+ Công tác kế toán, báo cáo tài chính, phương án sản xuất kinh doanh hàng năm của HTX ngày càng chuyên nghiệp hơn. Đến nay, 100% kế toán của HTX đều đạt trình độ từ trung cấp trở lên; do đó, hoạt động kế toán ngày càng đảm bảo nguyên tắc, đúng quy định, đảm bảo tính minh bạch, hạn chế được các tồn tại trong lưu trữ chứng từ và xây dựng báo cáo tài chính hàng năm.

## **1.3. Hiệu quả hoạt động của HTX**

- Tổng tài sản khu vực KTTT, HTX đến năm 2021 ước đạt 995.500 triệu đồng, gấp gần 2 lần so với năm 2013.

- Doanh thu bình quân của một HTX đến năm 2021 ước đạt 2.675 triệu đồng/HTX/năm, gấp 1,34 lần so với năm 2013.

- Lãi bình quân của một HTX năm 2013 là 90 triệu đồng/năm, năm 2021 ước đạt 250 triệu đồng/năm (gấp 2,7 lần so với năm 2013)

- Thu nhập bình quân của lao động thường xuyên trong HTX năm 2013 là 25,2 triệu đồng/người/năm, năm 2021 ước đạt 55,2 triệu đồng/người/năm (gấp 2,2 lần so với năm 2013).

Về phân loại HTX năm 2021: Số HTX xếp loại tốt ước đạt 26 HTX (chiếm 42,6%), số HTX xếp loại khá ước đạt 27 HTX (chiếm 44,3%), HTX không đủ tiêu chuẩn xếp loại khoảng 8 HTX (chiếm 13,1%). Đến ngày 31/12/2021, có 54 HTX hoạt động theo Luật HTX năm 2012, chiếm khoảng 88,5% tổng số HTX (còn lại 07 đang tạm dừng hoạt động)

## **1.4. Đánh giá theo lĩnh vực**

### **1.4.1. Lĩnh vực nông, lâm nghiệp**

Toàn huyện có 46 hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp. Nhìn chung các hợp tác xã đã tích cực đổi mới trong hoạt động, thu hút thêm thành viên, huy động thêm vốn, tiếp tục đầu tư phát triển kinh doanh, làm tốt các khâu dịch vụ, mua sắm máy gặt đập liên hợp, máy làm đất, máy cấy - mạ khay và làm mới kênh mương nội đồng... Thông qua các khâu dịch vụ, các hợp tác xã ngày càng đáp ứng tốt hơn nhu cầu sử dụng dịch vụ của xã viên; đồng thời phục vụ các hoạt động sản xuất kinh doanh của nhân dân trên khu vực, góp phần tăng sản lượng hàng hóa nông, lâm, thủy sản của huyện...tuy nhiên một số HTX hoạt động sản xuất kinh doanh của các HTX đạt hiệu quả chưa cao, đó là một số HTXDV nông nghiệp, hoạt động chủ yếu trong lĩnh vực cung cấp các dịch vụ công như: thủy lợi nội đồng, các HTX chủ yếu hoạt động phục vụ kinh tế hộ, cây con giống, phát triển ngành nghề nông thôn,...

#### **1.4.2. Lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp**

Toàn huyện có 04 hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp, các HTX hoạt động trong lĩnh vực này đang gặp khó khăn do ảnh hưởng dịch Covid -19

#### **1.4.3. Lĩnh vực vận tải**

Toàn huyện có 01 hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực vận tải, tuy nhiên do ảnh hưởng của dịch covid-19 nên HTX hoạt động rất khó khăn trong thời điểm hiện nay.

#### **1.4.4. Lĩnh vực môi trường**

Có 01 hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực môi trường, thu gom rác thải, HTX mới hoạt động trở lại trong năm 2020, và đang hoạt động tốt

#### **1.4.5. Lĩnh vực tín dụng**

Toàn huyện có 9 Quỹ tín dụng (QTD) các QTD hoạt động hiệu quả, tăng trưởng ổn định; tổng số lao động thường xuyên trong QTD là 134 người, số thành viên tham gia 16.641 người, tổng nguồn vốn 48.098 triệu đồng, tài sản 901.200 triệu.

Các QTD đáp ứng được nhu cầu vốn cho nhân dân mở rộng ngành nghề sản xuất kinh doanh phục vụ phát triển kinh tế - xã hội góp phần giải quyết việc làm, hạn chế tình trạng cho vay nặng lãi ở địa phương.

### **III. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, TỒN TẠI HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN, BÀI HỌC KINH NGHIỆM VÀ GIẢI PHÁP**

#### **1. Kết quả đạt được**

*1.1. Trong xây dựng, ban hành và phổ biến các văn bản hướng dẫn thi hành Luật HTX năm 2012.*

**1. Kết quả triển khai Luật Hợp tác xã năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành.**

Cùng với việc đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến và triển khai thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012, các Nghị định của Chính phủ, Quyết định, Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, các Thông tư hướng dẫn về kinh tế tập thể của các Bộ, ngành Trung ương, của UBND tỉnh, UBND huyện Triệu Sơn đã triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách phát triển kinh tế tập thể.

Các cấp uỷ, chính quyền, MTTQ, các đoàn thể cơ quan đơn vị đã căn cứ tình hình cụ thể của địa phương, đơn vị tổ chức phổ biến, quán triệt Nghị quyết cho đội ngũ cán bộ cấp mình. 100% các tổ chức cơ sở Đảng đã phổ biến Nghị quyết đến cán bộ, đảng viên.

Căn cứ vào các chủ trương, chính sách, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, UBND huyện Triệu Sơn đã tích cực lãnh đạo, chỉ đạo các ban ngành liên quan triển khai thực hiện kịp thời để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về phát triển kinh tế tập thể, HTX, nhất là những khó khăn của HTX nông nghiệp, từng bước đưa kế hoạch phát triển kinh tế tập thể vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện. UBND huyện đã chỉ đạo các phòng, ban ngành chuyên môn, các đoàn thể triển khai thực hiện Đề án của tỉnh và Kế hoạch của huyện đến các cơ quan liên quan, các UBND xã, thị trấn và các HTX trên địa bàn; thực hiện các chính sách hỗ trợ cho các HTX.

### ***1.2. Trong tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX.***

Ban chỉ đạo phát triển KTTT, HTX các cấp đã được thành lập, kiện toàn, thay thế, bổ sung kịp thời nhưng 100% làm việc kiêm nhiệm; bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX các cấp mặc dù đã có nhưng vừa thiếu vừa yếu, do thường chỉ có một chuyên viên kiêm nhiệm và ít được tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ quản lý, trình độ lý luận, thiếu kinh nghiệm thực tiễn về KTTT, HTX.

### ***1.3. Trong tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về KTTT, HTX***

Việc tổ chức các hoạt động quản lý nhà nước về KTTT, HTX luôn được các cấp, các ngành quan tâm; trong đó, vấn đề quan trọng nhất và xuyên suốt là công tác lập kế hoạch 5 năm, kế hoạch hằng năm và công tác báo cáo, phân loại tình hình hoạt động luôn được thực hiện đúng quy định.

### ***1.4. Trong thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước***

Hàng năm UBND huyện đã ban hành kế hoạch phát triển kinh tế tập thể trên cơ sở đánh giá những thuận lợi khó khăn đối với những kết quả đạt được, UBND huyện đã đưa ra định hướng chung và các mục tiêu cụ thể đến các Hợp tác xã về các chỉ tiêu như số lượng thành lập mới, lợi nhuận của HTX, thu nhập bình quân của xã viên HTX... Đồng thời, yêu cầu các phòng ban, ngành, đơn vị cấp huyện, UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế tập thể của ngành, địa phương mình và cụ thể hóa thành các nhiệm vụ trong kế hoạch công tác, đảm bảo hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ được giao và định kỳ hàng quý báo cáo kết quả thực hiện với Chủ tịch UBND huyện.

- UBND huyện thường xuyên hướng dẫn thực hiện các chính sách hỗ trợ cho các HTX: Chính sách hỗ trợ vay vốn, mua máy nông nghiệp không lãi suất của nhà nước, chính sách hỗ trợ mua máy nông nghiệp của huyện, một số chương trình dự án khác với kinh phí hàng tỷ đồng; Tạo điều kiện thuận lợi giúp cho HTX phát triển sản xuất kinh doanh; đề xuất bố trí vốn hỗ trợ hợp tác xã trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 với tỉnh.

### ***1.5. Tình hình HTX chấp hành các quy định của pháp luật và sự phát triển của phong trào HTX***

Về cơ bản, các HTX trên địa bàn huyện đã chấp hành nghiêm túc và đầy đủ các quy định của pháp luật về KTTT, HTX; hoạt động sản xuất kinh doanh đúng Điều lệ HTX và các Nghị quyết của Đại hội thành viên; không có các vụ vi phạm nghiêm trọng các quy định. Tuy nhiên, vẫn còn hiện tượng HTX tạm dừng hoạt động nhưng không báo cáo cơ quan quản lý nhà nước trên địa bàn; chậm đăng ký mã số thuế do chủ quan và một số vụ tranh chấp về tài sản trong quá trình chuyển nhượng, chia tách HTX.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### ***2.1. Đối với cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan có liên quan***

- Công tác quản lý Nhà nước về KTTT còn có mặt hạn chế, chưa tạo ra được môi trường thực sự thuận lợi hỗ trợ, khuyến khích và giúp đỡ HTX; việc sửa đổi, bổ sung một số cơ chế, chính sách còn chậm.

- Chưa bố trí được nguồn lực cần thiết đủ mạnh hỗ trợ cho KTTT, HTX; công tác triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ hỗ trợ KTTT chưa đạt hiệu quả cao.

### ***2.2. Đối với HTX, thành viên HTX***

- Hiệu quả hoạt động của hầu hết các HTX chưa cao. Nhiều HTX sau chuyển đổi, thành lập mới còn lúng túng về phương thức tổ chức, nội dung hoạt động, tài chính.

- Quy mô HTX thường nhỏ lẻ, chất lượng sản phẩm, dịch vụ vẫn còn nhiều hạn chế, quy trình sản xuất chủ yếu là thủ công.

## **3. Bài học kinh nghiệm**

***Một là***, các cấp ủy đảng, chính quyền, phòng, ban, ngành và các đoàn thể phải coi công tác tuyên truyền Luật HTX năm 2012, các cơ chế chính sách và hệ thống văn bản pháp luật liên quan là nhiệm vụ trọng tâm, cần được chỉ đạo sát sao, liên tục; công tác tuyên truyền cần được tổ chức dưới nhiều hình thức linh hoạt, phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương, từng đối tượng và từng thời điểm.

***Hai là***, cần phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa các phòng, ban, ngành, chính quyền địa phương, các HTX, thành viên, các cá nhân, tổ chức có liên quan và cộng đồng dân cư trong quá trình triển khai các hoạt động hỗ trợ phát triển KTTT, HTX; phát huy tối đa vai trò Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp và các tổ

chức trực thuộc trong công tác tuyên truyền, vận động, củng cố, đổi mới và phát triển KTTT, HTX của huyện.

**Ba là**, tăng cường công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng, trình độ chuyên môn, trình độ quản lý một cách thường xuyên, liên tục dưới nhiều hình thức từ đào tạo tập trung ngắn hạn, dài hạn trong nước và nước ngoài đến các khóa bồi dưỡng, tập huấn mang tính chuyên đề, chuyên ngành. Đồng thời, làm tốt công tác thi đua, khen thưởng; kịp thời xử lý sai phạm và tạo cơ hội cho sự phát triển của nguồn nhân lực hoạt động trong khu vực KTTT, HTX.

**Bốn là**, làm tốt công tác quản lý nhà nước về KTTT, thường xuyên kiểm tra, giám sát theo hướng xử lý sớm, chính đôn và ngăn chặn kịp thời các biểu hiện vi phạm quy định trước khi thực sự xảy ra; tăng cường huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để hỗ trợ cho KTTT, HTX trong quá trình thực hiện các cơ chế, chính sách đã được ban hành.

**Năm là**, nâng cấp hệ thống thiết bị, máy móc, hệ thống mạng viễn thông của các HTX, nhằm thực hiện chuyển đổi số thành công.

## **4. Giải pháp**

### **4.1. Giải pháp tuyên truyền nâng cao nhận thức về KTTT, HTX**

- Tổ chức tuyên truyền sâu rộng Luật HTX năm 2012 và các văn bản liên quan, các quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách phát luật về phát triển KTTT, HTX, nhằm tạo sự thống nhất về nhận thức, hành động của mỗi cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu cơ quan, tổ chức và khẳng định vị trí, vai trò và tầm quan trọng của KTTT, HTX đối với đời sống kinh tế - xã hội của địa phương.

- Đưa nội dung phát triển KTTT, HTX kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, kế hoạch phát triển của ngành, đơn vị 5 năm, hằng năm và coi đây là một trong các tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của đơn vị.

- Tiếp tục các chương trình chuyên đề về KTTT, HTX trên hệ thống Truyền thanh từ cấp huyện đến cấp xã.

### **4.2. Giải pháp về nguồn nhân lực cho khu vực KTTT, HTX**

- Phối hợp với các sở, ban, ngành cử cán bộ tham đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn khi có kế hoạch của tỉnh.

- Chuẩn hóa đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về KTTT, HTX và cán bộ tuyên truyền thông qua tập trung đào tạo, bồi dưỡng về trình độ lý luận; kỹ năng tuyên truyền, vận động; nâng cao hiểu biết về pháp luật và trình độ chuyên môn; có chính sách ưu đãi để thu hút cán bộ có năng lực và tâm huyết vào làm việc ở các HTX, đặc biệt là các HTX ở khu vực trung du miền núi, vùng sâu, vùng xa.

### **4.3. Giải pháp hoàn thiện cơ cấu tổ chức cơ quan quản lý Nhà nước về KTTT, HTX**

- Bố trí cán bộ chuyên trách tại các cơ quan đầu mối để đảm bảo tính chuyên nghiệp, chuyên sâu trong quản lý nhà nước về KTTT, để nắm bắt kịp thời tình hình thực tế trong tổ chức, hoạt động của các tổ chức KTTT, qua đó nâng cao năng lực tham mưu sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách thúc đẩy sự phát triển của KTTT.

- Tiếp tục củng cố vai trò của Ban Chỉ đạo phát triển KTTT theo hướng phân công trách nhiệm theo dõi, chỉ đạo cho từng đồng chí trong Ban chỉ đạo đến từng địa phương; tham mưu thành lập Tổ giúp việc để hỗ trợ Ban chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ; bố trí kinh phí hoạt động hằng năm của Ban Chỉ đạo và tổ giúp việc từ nguồn ngân sách thường xuyên của địa phương để thực hiện các nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra, giám sát quá trình thực thi pháp luật của các tổ chức KTTT trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường vai trò, trách nhiệm phối hợp của các xã, thị trấn và các phòng, ngành quản lý lĩnh vực chuyên môn trong quá trình tổ chức thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT.

#### ***4.4. Giải pháp về đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động, phát triển quy mô, ứng dụng khoa học - công nghệ và tăng cường liên kết trong sản xuất của các HTX***

- Tăng cường công tác hướng dẫn các tổ chức KTTT củng cố tổ chức; xây dựng Điều lệ, Phương án sản xuất, kinh doanh và hoạt động theo đúng quy định của Luật HTX năm 2012; vận động thành viên HTX nâng mức góp vốn; hỗ trợ thành lập HTX và thu hút thành viên mới.

- Hỗ trợ đào tạo về kỹ năng tiếp cận với công nghệ thông tin, công nghệ số, kết hợp với hỗ trợ mua sắm, nâng cấp trang thiết bị, cơ sở hạ tầng kỹ thuật của HTX để thực hiện chuyển đổi số và áp dụng các phương pháp tiên tiến, khoa học vào quản lý, điều hành sản xuất, kinh doanh của HTX.

## **Phần II KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT VỀ HTX**

### **I. KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT HTX NĂM 2012**

#### **1. Về tên Luật**

Đề nghị đổi tên thành Luật KTTT, để đảm bảo tính bao quát và phù hợp với Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18/3/2002 của BCH Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể và Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của BCH Trung ương Đảng (Khóa XII) về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

#### **2. Về đối tượng và phạm vi điều chỉnh (Điều 1, Điều 2)**

Đề nghị bổ sung: Tổ hợp tác (THT) vào quy định trong Luật KTTT.



### **3. Về các khái niệm (Điều 3)**

- Tại Điều 3: Đề nghị bổ sung khái niệm về THT.

### **4. Về chính sách hỗ trợ (Điều 6)**

Đối với các HTX hoạt động trong các lĩnh vực khác nhau của nền kinh tế, chỉ ban hành một chính sách chung cho khu vực KTTT, không có chính sách riêng cho HTX hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp, để đảm bảo tính công bằng trong tiếp cận nguồn lực và tạo môi trường phát triển lành mạnh trong khu vực KTTT.

## **II. KIẾN NGHỊ VỀ CÔNG TÁC TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT HTX**

Sau khi Luật KTTT được ban hành, đề nghị các Bộ, ngành Trung ương tăng cường hỗ trợ công tác tuyên truyền; ban hành đồng bộ và kịp thời các văn bản dưới luật có liên quan để xây dựng khung pháp lý cho các hoạt động của KTTT; đồng thời, bố trí nguồn lực, nhất là kinh phí, để thực hiện có hiệu quả các chính sách hỗ trợ của nhà nước đối với KTTT, nhằm phát huy tối đa hiệu quả của chính sách, thúc đẩy sự phát triển của KTTT và đảm bảo hiệu lực, hiệu quả của Luật KTTT./.

#### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (b/c);
- Ban thường vụ Tỉnh ủy (B/c);
- Ban cán sự đảng UBND tỉnh (B/c);
- Ban Thường vụ Huyện ủy (B/c);
- Thường trực HĐND, UBND huyện (B/c);
- Ban dân vận Huyện ủy;
- MTTQ, các đoàn thể huyện;
- Đảng ủy, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TC-KH.

**CHỦ TỊCH**

**Vũ Đức Kính**