

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành pháp luật về Phòng không nhân dân giai đoạn 2015 -2020

Căn cứ Công văn số 3018/BCĐ-PKND ngày 21/6/2021 của Ban Chỉ đạo Phòng không nhân dân tỉnh về việc tổng kết thi hành pháp luật về Phòng không nhân dân và đề cương báo cáo tổng kết thi hành pháp luật về Phòng không nhân dân giai đoạn 2015-2020;

Ban Chỉ đạo PKND huyện Triệu Sơn báo cáo tổng kết thi hành pháp luật về Phòng không nhân dân trên địa bàn huyện như sau:

Phần thứ nhất

KẾT QUẢ THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ PHÒNG KHÔNG NHÂN DÂN

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Triệu Sơn là huyện bán sơn địa nằm ở phía Tây tỉnh Thanh Hoá, cách trung tâm thành phố Thanh Hóa khoảng 20 km. Có diện tích tự nhiên 292.22 km². Dân số trong toàn huyện là 211.786 người (tính đến tháng 11/2020); gồm 3 dân tộc sinh sống (Kinh, Mường, Thái), với 32 xã và 02 thị trấn. Những năm qua huyện luôn được sự quan tâm của các cấp, các ngành tập trung lãnh đạo, chỉ đạo nâng cấp cơ sở hạ tầng, ổn định đời sống dân sinh, thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, không ngừng củng cố, tăng cường tiềm lực quốc phòng của địa phương.

Giai đoạn 2015 - 2020 trên địa bàn huyện, tình hình an ninh chính trị, TTATXH luôn được giữ vững, ổn định. Đảng bộ, chính quyền, nhân dân và lực lượng vũ trang huyện tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ KT-XH, Quốc phòng - An ninh một cách đồng bộ. Đẩy mạnh các hoạt động phong trào thi đua, tuyên truyền mừng Đảng, mừng xuân; kỷ niệm các ngày Lễ lớn, các sự kiện trọng đại của đất nước. Đây là điều kiện thuận lợi trong lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt triển khai, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đi đôi với nhiệm vụ Quân sự - Quốc phòng.

Tuy nhiên vẫn còn khó khăn tác động không nhỏ đến nhiệm vụ phát triển KT-XH và Quốc phòng - An ninh, đó là dịch Covid 19, dịch cúm H5 N6... thời tiết nắng nóng kéo dài, kinh tế tuy có phát triển mạnh nhưng chưa đồng bộ hiệu quả chưa cao.

1. Thuận lợi

- Thường xuyên có sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban chỉ đạo PKND tỉnh và huyện ủy, UBND huyện sát với yêu cầu nhiệm vụ và tình hình thực tế của địa phương, đơn vị.

- Ban chỉ đạo PKND huyện đã phát huy hết vai trò trách nhiệm của các thành viên trong tổ chức hoạt động công tác PKND.

- Tình hình ANCT ổn định, KT - XH không ngừng phát triển, đời sống nhân dân từng bước được nâng lên phần nào đã tác động tích cực đến hoạt động công tác PKND trong những năm qua.

2. Khó khăn

- Địa bàn huyện Triệu Sơn nhiều đầu mối, nên việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức hoạt động công tác PKND còn có mặt hạn chế.

- Hằng năm có sự biến động về cán bộ ở các phòng, ban của huyện và cán bộ Ban CHQS huyện đã thay đổi vị trí công tác mới cũng có phần ảnh hưởng đến hoạt động công tác PKND.

- Tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp, khó lường, thời tiết nắng nóng kéo dài cũng gây ảnh hưởng không nhỏ tới hoạt động công tác PKND.

Tuy nhiên với tinh thần trách nhiệm, khắc phục khó khăn Ban chỉ đạo PKND huyện đã triển khai thực hiện và đạt kết quả tốt trong 5 năm thực hiện thi hành pháp luật về Phòng không nhân dân Giai đoạn 2015 – 2020.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH PHÁP LUẬT PHÒNG KHÔNG NHÂN DÂN

1. Kết quả đạt được

a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, phổ biến, quán triệt, hướng dẫn, kiểm tra thực hiện Nghị định số 74/2015/NĐ-CP ngày 9/9/2015 của Chính phủ về PKND và các căn bản có liên quan

- Ban chỉ đạo PKND huyện đã Tham mưu cho huyện ủy, UBND huyện lãnh đạo, chỉ đạo, phổ biến, quán triệt, hướng dẫn tổ chức thực hiện nghiêm Nghị định 74 của Chính phủ về Phòng không nhân dân.

- Lãnh đạo, chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng Nghị định 74 của Chính phủ về PKND cho các cấp, các ngành các đoàn thể và mọi tầng lớp nhân dân và học sinh, nâng cao vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác PKND.

b) Công tác Tham mưu, đề xuất ban hành các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Nghị định số 74/2015/NĐ-CP; việc phối hợp với các phòng, ban, ngành, chính quyền địa phương trong triển khai, thực hiện công tác PKND thuộc chức trách nhiệm vụ được giao

- Cơ quan Thường trực Ban chỉ đạo PKND huyện thông qua hoạt động thực tiễn, kết hợp tính hiệu quả của hệ thống văn bản chỉ đạo, hướng dẫn đã ban hành để kịp thời tham mưu cho Ban chỉ đạo PKND huyện bổ sung ban hành các văn

bản, hướng dẫn thực hiện Nghị định 74/2015/NĐ-CP của Chính phủ về công tác PKND phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Ban chỉ đạo PKND huyện kịp thời ban hành văn bản chỉ đạo các phòng, ban, ngành huyện, các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch PKND của địa phương, đơn vị mình thực hiện theo Nghị định 74/2015/NĐ-CP về công tác PKND.

c) Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn, phạm vi trách nhiệm, mối quan hệ phối hợp của các ban, ngành, UBND cấp huyện liên quan đến xây dựng và phát triển lực lượng PKND

- Ban CHQS huyện chủ trì phối hợp với các ban, ngành của huyện tham mưu cho Ban chỉ đạo PKND huyện hướng dẫn thực hiện công tác PKND.

- Ban CHQS huyện chủ trì chỉ đạo xây dựng lực Dân quân tự vệ Phòng không, lực lượng Dự bị Động viên Phòng không của huyện theo quy định của pháp luật.

d) Nhận thức, trách nhiệm của hệ thống chính trị, Đảng viên và nhân dân về công tác PKND, kết quả tuyên truyền, phổ biến giáo dục các căn bản pháp luật về PKND

- Để thực hiện tốt hai nhiệm vụ chiến lược của Đảng là xây dựng và bảo vệ vững chắc Tổ quốc Việt Nam XHCN, BCĐ PKND huyện đã tham mưu cho Huyện ủy, HĐND, UBND huyện làm tốt công tác tuyên truyền giáo dục nhận thức về ý nghĩa, mục đích tầm quan trọng trong thực hiện công tác PKND của các cấp, các ngành, các đối tượng, hàng năm mở các lớp bồi dưỡng kiến thức quốc phòng - An ninh cho các đối tượng theo phân cấp tại huyện và các cơ sở. Ngoài ra còn kết hợp công tác tuyên truyền giáo dục về công tác PKND thông qua các hội nghị công tác quân sự, quốc phòng hàng năm và các hội nghị khác.

- Tuyên truyền các Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về quản lý hoạt động bay trong vùng trời Việt Nam, đặc biệt là thực hiện nghiêm Nghị định số 36/2008/NĐ-CP ngày 28/3/2008 của Chính phủ về “*Quản lý tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ*”; Nghị định số 125/2015/NĐ-CP ngày 04/12/2015 của Chính phủ “*Quy định chi tiết về quản lý hoạt động bay*”; Nghị định số 32/2016/NĐ-CP ngày 06/5/2016 về “*Quản lý độ cao chướng ngại vật hàng không và các trận địa, quản lý bảo vệ vùng trời tại Việt Nam*”; Thông tư số 35/2017/TT-BQP ngày 12/02/2017 “*Quy định tiêu chuẩn đủ điều kiện bay, tiêu chuẩn thủ tục cấp phép cho cơ sở thiết kế, sản xuất, sửa chữa, bảo dưỡng, thử nghiệm tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt và trang thiết bị của tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ*”... Quyết định số 2239/QĐ-BTL ngày 08/8/2013 của Tư lệnh Quân chủng PK - KQ về việc ban hành “*Quy chế thông báo bay trong vùng trời nước CHXHCN Việt Nam*”.

- Tuyên truyền, phổ biến sâu rộng Nghị định 74 của Chính phủ về PKND cho các cấp, cơ sở Đảng, ban, ngành, đoàn thể và mọi tầng lớp nhân dân và học sinh, nâng cao vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác PKND.

- Cơ quan thường trực Ban chỉ đạo PKND huyện đã phối hợp với đài truyền thanh huyện, xã tăng thời lượng phát sóng tuyên truyền về hoạt động công tác PKND ở địa phương, tuyên truyền, giáo dục thông qua kể chuyện truyền thống.

2. Hạn chế

a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo; tuyên truyền, phổ biến giáo dục về PKND

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo tuyên truyền, giáo dục nhận thức về hoạt động PKND ở một số cơ sở ban, ngành chưa được thường xuyên, chưa sâu rộng, ở một số bộ phận cán bộ và quần chúng nhân dân chưa nhận thức đúng đắn về công tác PKND.

- Việc tổ chức quán triệt các văn bản hướng dẫn của cấp trên ở một số cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương, lãnh đạo cơ quan, ban ngành đoàn thể chưa được thường xuyên, một số cán bộ Đảng viên còn xem nhẹ công tác PKND chưa thật sự chú trọng đến hoạt động của công tác PKND cấp mình, do vậy công tác tham mưu đề xuất biện pháp thực hiện công tác PKND còn hạn chế chưa đáp ứng được yêu cầu, sự phối kết hợp giữa các cấp, các ngành và địa phương trong huyện có lúc, có nơi còn chưa chặt chẽ.

b) Thực hiện quản lý nhà Nước về PKND

- Công tác phối hợp với các ban, ngành tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các cấp bảo đảm cho nhiệm vụ Quốc phòng, quân sự địa phương, cũng như hoạt động của PKND, tuy đã có nhiều cố gắng nhưng vẫn chưa tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ công tác PKND trong tình hình mới.

c) Xây dựng kế hoạch, lực lượng, đào tạo, huấn luyện, bồi dưỡng PKND

- Công tác xây dựng kế hoạch, lực lượng, đào tạo, huấn luyện, bồi dưỡng PKND có thời điểm còn gián đoạn, chưa thường xuyên, liên tục.

- Công tác nắm tình hình, phối hợp xử lý các tình huống trên không nhất là xử lý các trường hợp vi phạm hành chính trong sử dụng các phương tiện bay siêu nhẹ có lúc còn thụ động, lúng túng, chưa triệt để.

d) Tổ chức hoạt động PKND

- Thực hiện tốt chế độ sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ PKND hàng năm, triển khai nhiệm vụ trọng tâm năm tới chưa thường xuyên.

- Hệ thống kế hoạch thực hiện nhiệm vụ công tác PKND có năm tổ chức xây dựng chưa kịp thời còn chậm.

đ) Chế độ chính sách và công tác bảo đảm cho tổ chức hoạt động PKND

- Chế độ chính sách và công tác bảo đảm cho tổ chức hoạt động PKND chưa được quan tâm đúng mức, chưa kịp thời, chưa được chú trọng thường xuyên theo quy định.

3. Nguyên nhân hạn chế

a) Nguyên nhân khách quan

- Cán bộ phụ trách công tác Phòng không cơ bản là kiêm nhiệm tác động đến chất lượng, hiệu quả công tác PKND.

- Sự biến động của đội ngũ cán bộ, đặc biệt các thành viên Ban chỉ đạo PKND của huyện cũng phần nào tác động đến chất lượng, hiệu quả công tác PKND những năm qua.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Việc quán triệt về Nghị định 74/2015 của chính phủ của một số nơi chưa được chặt chẽ, thường xuyên, liên tục.

- Kinh phí đầu tư cho hoạt động công tác PKND còn nhiều bất cập, hạn chế, tồn tại.

c) Bài học kinh nghiệm

Một là: Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, phát huy tốt trách nhiệm quản lý, điều hành của chính quyền và vai trò tham mưu của cơ quan quân sự; sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả của các ban, ngành tạo nên sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị trong thực hiện nhiệm vụ công tác PKND.

Hai là: Phải có hệ thống văn bản lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức thực hiện thống nhất, đồng bộ, thường xuyên được điều chỉnh, bổ sung phù hợp với sự phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Ba là: Thường xuyên làm tốt công tác tuyên truyền, giáo dục trong cán bộ, đảng viên và mọi tầng lớp nhân dân trước hết là đội ngũ cán bộ chủ chốt các cấp, các ngành nắm chắc và hiểu rõ về công tác PKND từ đó đề cao trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân góp phần đáp ứng nhiệm vụ xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới.

Bốn là: Trong xây dựng kế hoạch, chương trình, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện phải gắn với bảo đảm Quốc phòng - An ninh, đặc biệt tại các công trình quy hoạch xây dựng các trận địa Phòng không; các khu vực đã được quy hoạch và xây dựng công trình Quốc phòng huyện phải có sự chỉ đạo, phối kết hợp chặt chẽ giữa các cơ quan chức năng trong quản lý, bảo vệ các công trình Quốc phòng theo quy định của pháp luật.

Năm là: Làm tốt công tác bảo vệ chính trị nội bộ, công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra đối với địa phương, đơn vị, tổ chức sơ kết, tổng kết công tác Quốc phòng, quân sự địa phương hàng năm phải gắn với kết quả thực hiện công tác PKND.

4. Đánh giá chung

- Công tác PKND được thực hiện theo Nghị định 74/2015/NĐ-CP ngày 09/9/2015 về công tác PKND, đảm bảo ngày càng có chiều sâu, chất lượng hiệu quả thiết thực.

- Ban CHQS huyện làm tốt công tác Tham mưu cho UBND huyện thường xuyên kiện toàn Ban chỉ đạo, Cơ quan Thường trực Ban chỉ đạo PKND đúng cơ cấu thành phần quy định; hoàn thiện kịp thời hệ thống văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, bổ sung điều chỉnh văn kiện kế hoạch PKND, duy trì thành nề nếp chất lượng, hiệu quả công tác PKND ở huyện được nâng lên.

- Cơ quan Thường trực Ban chỉ đạo PKND huyện đã làm tốt công tác xây dựng kế hoạch, hướng dẫn thực hiện công tác PKND hàng năm.

- Công tác tuyên truyền, bồi dưỡng kiến thức PKND đã được tập trung nâng cao chất lượng, hiệu quả.

Phần thứ hai

TÁC ĐỘNG, VƯỚNG MẮC, BẤT CẬP

TRONG THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ PKND

I. TÁC ĐỘNG CÁC VĂN BẢN PHÁP LUẬT VỀ PKND

Trong những năm tới, tình hình thế giới và khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường, nhưng xu thế hòa bình, hợp tác và phát triển vẫn là xu thế lớn. Quá trình toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế tiếp tục được đẩy mạnh. Vừa hợp tác, vừa cạnh tranh và đấu tranh giữa các nước, nhất là giữa các nước lớn ngày càng tăng các thế lực phản động đẩy mạnh thực hiện âm mưu chiến lược “DBHB”, “BLLĐ” ngày càng công khai, trực diện và quyết liệt hơn, có thể sử dụng máy bay siêu nhẹ, máy bay thê thao, máy bay không người lái lợi dụng địa hình xâm phạm tiến hành rải truyền đơn xuyên tạc nói xấu chế độ, nói xấu Đảng nhằm phá vỡ khối đại đoàn kết toàn dân, xoá bỏ vai trò lãnh đạo của Đảng Cộng sản và chế độ XHCN ở Việt Nam. Đối với huyện Triệu Sơn kinh tế, xã hội tiếp tục phát triển, nhận thức của các cấp, các ngành và nhân dân về nhiệm vụ xây dựng và bảo vệ Tổ quốc ngày càng sâu sắc hơn; tuy nhiên, tình hình an ninh chính trị, an ninh nông thôn, an ninh tôn giáo còn tiềm ẩn nhiều phức tạp, tệ nạn xã hội, các loại tội phạm có chiều hướng gia tăng; thiên tai, dịch bệnh, môi trường diễn biến khó lường. Chính vì vậy việc ban hành các văn bản pháp luật về PKND là phù hợp đến quyền hạn, chức năng nhiệm vụ của từng cá nhân, tổ chức, từng địa phương, vì đó là một bộ phận của thể trận Quốc phòng toàn dân trên mặt trận đối không nhằm thực hiện phòng, tránh, đánh trả và khắc phục hậu quả các hành động xâm nhập, tiến công đường không của địch. Nghị định 74/2015/NĐ-CP ngày 09/9/2015 về Phòng không nhân dân; quá trình triển khai tổ chức hoạt động công tác Phòng không nhân dân, cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp đã tổ chức lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc. Nhất là các thành viên trong Ban Chỉ đạo Phòng không nhân dân đã phát huy tính tiên phong gương mẫu, trách nhiệm phát huy hết vai trò để lãnh đạo, chỉ đạo công tác Phòng không nhân dân. Triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị định của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của cấp trên, từng bước đi vào cuộc sống, đạt nhiều kết quả thiết thực.

II. VƯỚNG MẮC BẤT CẬP

1. Vướng mắc, bất cập trong Nghị định 74/2015/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan cụ thể như sau:

- Qua nghiên cứu và tổ chức thực hiện theo Nghị định 74/2015/NĐ-CP, và các văn bản pháp luật khác việc tổ chức và thực hiện có thời điểm chưa phát huy hết khả năng và tiềm lực sẵn có của địa phương,

2. Vướng mắc, bất cập do sự phát triển về kinh tế, văn hóa, xã hội, tình

hình nhiệm vụ Quốc phòng - An ninh.

- Địa phương là huyện vừa có đồng bằng vừa có trung du miền núi phát triển kinh tế không đồng đều còn gặp nhiều khó khăn ảnh hưởng rất lớn đến quá trình thực hiện nhiệm vụ của lực lượng Phòng không nhân dân, việc xây dựng các hệ thống Công sự trận địa Phòng không nhân dân đến nay vẫn còn gặp rất nhiều khó khăn, do kinh phí hạn hẹp cho nên việc xây dựng các trận địa cho cả thời bình và thời chiến chưa có kinh phí để xây dựng.

- Văn hóa, xã hội phát triển không đều tác động không nhỏ đến công tác tuyên truyền cũng như việc thực hiện các nội dung hướng dẫn của cấp trên.

Phần thứ ba **KIẾN NGHỊ, ĐỀ NGHỊ**

1. Ban Chỉ đạo PKND cấp trên nghiên cứu tham mưu cho UBND hàng năm trích một phần ngân sách đầu tư cho xây dựng các công trình phòng tránh, sơ tán, các trận địa Phòng không (chính thức, dự bị) các đài, vọng quan sát Phòng không ở khu vực đã được xác định.

2. Từng bước nâng cấp hệ thống Thông tin chỉ huy hiệp đồng, trang bị khí tài, thiết bị quan sát phát hiện mục tiêu từ xa trong điều kiện ban đêm. Trang bị phương tiện chuyên dụng để quản lý, theo dõi hoạt động của phương tiện bay không người lái theo Nghị định 36/2008/NĐ-CP ngày 28/03/2008 về quản lý tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ.

3. Biên soạn tài liệu kiến thức phổ thông thi hành pháp luật về PKND đưa vào nội dung chương trình bồi dưỡng kiến thức Quốc phòng cho các đối tượng và đưa vào chương trình giáo dục phổ thông cho học sinh./.

Nơi nhận:

- Ban Chỉ đạo PKND tỉnh;
- Thường trực Huyện uỷ;
- Lãnh đạo HĐND&UBND huyện;
- Ban Chỉ đạo PKND huyện;
- 34 xã, thị trấn;
- Lưu: VT. Tr58.

TRƯỞNG BAN

CHỦ TỊCH UBND HUYỆN
Vũ Đức Kính