

Số: /PA-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng năm 2021

## **PHƯƠNG ÁN**

### **Sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện**

Thực hiện Công văn số 4658/UBND-THKH ngày 09/4/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc hoàn chỉnh Đề án sắp xếp, tổ chức lại tổ chức bên trong của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và sắp xếp, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, UBND huyện Triệu Sơn xây dựng Phương án sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn với các nội dung sau:

### **Phần thứ nhất**

### **CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ÁN**

#### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

##### **1. Chủ trương của Đảng:**

1.1 Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại tổ chức đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

1.2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

1.3. Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

1.4. Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 30/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

1.5 Kế hoạch số 102-KH/TU ngày 23/7/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

##### **2. Quy định của Nhà nước:**

2.1 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

2.2. Nghị quyết số 56/2017QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2.3. Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

2.4. Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2.5. Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

2.7. Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

2.8. Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

2.9. Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính.

2.10. Quyết định số 2218/QĐ-TTg ngày 10/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị.

2.11. Các Thông tư liên tịch của các Bộ chuyên ngành và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện.

2.12. Kế hoạch số 76/KH-UBND ngày 05/4/2018 của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 30/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

2.13. Kế hoạch số 259/KH-UBND ngày 02/12/2020 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 107/2020/NĐ-CP và Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ.

2.14. Các quyết định của UBND tỉnh Thanh Hóa về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế của cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện.

2.15. Quyết định số 5645/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh về việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, năm 2021 của các sở, cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố.

## **II. SỰ CẦN THIẾT**

- Cần thiết phải tiến hành đồng bộ giữa đổi mới và kiện toàn tổ chức bộ máy sửa đổi bổ sung chức năng, quyền hạn của các phòng chức năng của UBND huyện và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức.

- Hiện nay trong điều kiện biên chế được giao thấp và phải thực hiện tinh giản biên chế, do vậy việc bố trí nhân sự sắp xếp cho các phòng là cần thiết để bộ máy trở nên cân đối, không manh mún, đảm bảo tính khoa học trong thực thi công vụ.

Vì vậy việc sắp xếp tổ chức lại các phòng chuyên môn thuộc UBND huyện một cách tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với chức năng, nhiệm vụ là yêu cầu cấp thiết.

## **Phần thứ hai**

### **MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG VÀ NGUYÊN TẮC SẮP XẾP**

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

1. Sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Triệu Sơn đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với quy định của pháp luật theo hướng giảm đầu mối, giảm tối đa cấp trung gian, giảm cấp phó.

2. Quá trình kiện toàn, sắp xếp phải bảo đảm không làm gián đoạn, xáo trộn việc thực hiện nhiệm vụ của các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị.

#### **II. PHẠM VI VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

1. Phương án quy định việc sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Triệu Sơn .

2. Cơ quan chuyên môn và tương đương thuộc UBND huyện, gồm: Văn phòng HĐND và UBND, thanh tra và các phòng (sau đây gọi chung là phòng).

#### **III. NGUYÊN TẮC SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI**

Căn cứ các chủ trương của Trung ương, của tỉnh về sắp xếp tổ chức bộ máy; quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014, Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ; Công văn số 4658/UBND-THKH ngày 09/4/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc hoàn chỉnh Đề án sắp xếp, tổ chức lại tổ chức bên trong của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và sắp xếp, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, các quy

định hiện hành khác có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, UBND huyện dự kiến các nguyên tắc sắp xếp các cơ quan chuyên môn, nội dung:

- Về thực hiện nhiệm vụ: căn cứ chức năng nhiệm vụ của từng phòng quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014, Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ.

- Về bố trí số lượng công chức của từng phòng: Căn cứ vào yêu cầu nhiệm vụ, thực tế công việc và chỉ tiêu biên chế công chức hành chính được UBND tỉnh giao năm 2021(theo số lượng biên chế công chức được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 5645/QĐ-UBND ngày 31/12/2020) để thực hiện việc bố trí số lượng công chức phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng phòng.

- Về bố trí số lượng lãnh đạo quản lý (cấp phó) các cơ quan chuyên môn, căn cứ số lượng phòng chuyên môn được thành lập và tổng số lượng phó trưởng phòng theo quy định tại Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ, bố trí số lượng phó trưởng phòng của từng phòng chuyên môn, đảm bảo số lượng phó trưởng phòng của từng phòng chuyên môn không nhiều hơn số lượng chuyên viên.

### **Phần thứ ba** **SẮP XẾP CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN**

#### **I. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN**

##### **1. Thực trạng**

Hiện nay, UBND huyện Triệu Sơn có 12 phòng với tổng biên chế là 58 công chức (thiếu 12 công chức theo định biên được giao năm 2021); trong đó: 12 trưởng phòng, 14 phó trưởng phòng và 32 chuyên viên. Cụ thể như sau:

1.1. Văn phòng HĐND và UBND có 08 biên chế; trong đó có 01 Chánh Văn phòng, 02 Phó Chánh Văn phòng và 05 chuyên viên.

1.2. Thanh tra với 02 công chức; trong đó có 01 Chánh Thanh tra và 01 Phó Chánh Thanh tra, chưa có chuyên viên,

1.3. Phòng Nội vụ với 06 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 03 chuyên viên.

1.4. Phòng Tài chính - Kế hoạch có 06 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, chưa có Phó Trưởng phòng và 05 chuyên viên.

1.5. Phòng Nông nghiệp và PTNT có 05 công chức, trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên.

1.6. Phòng Tài nguyên và Môi trường có 03 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

1.7. Phòng Kinh tế - Hạ tầng có 03 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

1.8. Phòng Tư pháp với 02 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, chưa có Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

1.9. Phòng Văn hóa và Thông tin có 03 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

1.10. Phòng Giáo dục và Đào tạo có 06 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 04 chuyên viên.

1.11. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội có 05 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên.

1.12. Phòng Y tế có 04 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng và 01 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên.

Biên chế hiện có của UBND huyện Triệu Sơn tính đến ngày 15/4/2021 là 58 người, UBND huyện đang trình UBND tỉnh tiếp nhận vào công chức không qua thi tuyển 12 người để bổ sung số biên chế còn thiếu theo chỉ tiêu biên chế được UBND giao năm 2021 là 70 người.

*(Chi tiết tại Biểu số 01 - Thực trạng tổ chức các cơ quan chuyên môn đính kèm theo).*

## **2. Những kết quả đạt được:**

Việc cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức trong cơ quan hành chính trước sức ép về tinh giản biên chế đã được UBND huyện chủ động đề xuất giải pháp trong những năm gần đây (biên chế UBND huyện Triệu Sơn năm 2021 giảm 12 người so với năm 2015). Bên cạnh đó, quá trình rà soát số lượng, lãnh đạo, quản lý cấp phó trong thời gian qua cũng tạo điều kiện cho công tác sắp xếp tổ chức bộ máy nâng cao hiệu quả lãnh đạo, quản lý, gắn vai trò trách nhiệm của người đứng đầu, khắc phục cơ bản tình trạng chồng chéo, trùng lặp hoặc bỏ sót nhiệm vụ.

## **3. Tồn tại, hạn chế:**

Tổ chức bộ máy của UBND huyện tuy đã được kiện toàn; tuy nhiên, do số lượng biên chế được giao còn thấp so với nhu cầu thực tế, phải thực hiện tinh giản biên chế hàng năm, địa bàn huyện lại rất rộng, có nhiều đơn vị hành chính cấp xã (có 34 đơn vị); do đó, gây ra rất nhiều khó khăn trong việc bố trí biên chế cho các phòng chuyên môn, làm cho bộ máy mất cân đối, không đáp ứng được nhu cầu nhiệm vụ. Công tác tuyển dụng công chức rất khó khăn; bên cạnh đó,

công tác tiếp nhận, tuyển dụng vào công chức huyện rất khó khăn; công tác tuyển dụng của tỉnh không đủ số lượng; trong khi đó, hàng năm UBND huyện cũng đã ban hành thông báo tiếp nhận công chức ở các địa phương khác về huyện công tác, nhưng con số này cũng rất ít, do đó vẫn còn thiếu 12 công chức.

## II. SẮP XẾP CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN

Căn cứ chủ trương của Đảng, quy định của Nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính các cấp, UBND huyện dự kiến có 12 phòng với 70 công chức (theo biên chế giao năm 2021); trong đó có: 12 trưởng phòng, 24 phó trưởng phòng và 44 chuyên viên, cụ thể như sau:

1.1. Văn phòng HĐND và UBND với 10 công chức; trong đó có Chánh Văn phòng, 03 Phó Chánh Văn phòng và 06 chuyên viên.

1.2. Thanh tra với 04 công chức; trong đó có 01 Chánh Thanh tra, 02 Phó Chánh Thanh tra và 01 chuyên viên

1.3. Phòng Nội vụ với 06 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 03 chuyên viên.

1.4. Phòng Tài chính - Kế hoạch với 08 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 03 Phó Trưởng phòng và 04 chuyên viên.

1.5. Phòng Nông nghiệp và PTNT với 06 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 03 chuyên viên.

1.6. Phòng Tài nguyên và Môi trường với 05 công chức, trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên.

1.7. Phòng Kinh tế - Hạ tầng với 05 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên.

1.8. Phòng Tư pháp với 03 công chức; trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

1.9. Phòng Văn hóa và Thông tin với 03 công chức, trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

1.10. Phòng Giáo dục và Đào tạo với 06 công chức, trong đó có 01 Trưởng phòng, 03 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên

1.11. Phòng Lao động thương binh và Xã hội với 05 công chức, trong đó có 01 Trưởng phòng, 02 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên.

1.12. Phòng Y tế với 03 công chức, trong đó có 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 01 chuyên viên.

*(Chi tiết tại Phụ lục số 02 - Đề xuất cơ cấu tổ chức, biên chế và số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn)*

### **III. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI**

1. Về tổ chức: Giữ nguyên 12 phòng như hiện nay.

2. Về cấp trưởng, cấp phó:

- Cấp trưởng: 12 người.

- Cấp phó:

+ Phòng có 3 cấp phó: 03 phòng;

+ Phòng có 2 cấp phó: 06 phòng;

+ Phòng có 1 cấp phó: 03 phòng;

*(Có biểu chi tiết kèm theo).*

### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Sau khi UBND tỉnh có ý kiến đối với Phương án kiện toàn cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh, UBND huyện Triệu Sơn tổ chức thực hiện các nhiệm vụ sau:

1. Xây dựng Đề án xin ý kiến Ban Thường vụ Huyện uỷ, trình HĐND xem xét, quyết định việc thành lập hoặc không thành lập và kiện toàn tổ chức các phòng trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh.

2. Quyết định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các phòng thuộc UBND huyện trên cơ sở quy định của Chính phủ tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014, Nghị định số 108/2020/NĐCP ngày 14/9/2020, hướng dẫn của các bộ, ngành liên quan và của UBND tỉnh.

3. Xin ý kiến Ban Thường vụ Huyện uỷ trước khi Quyết định cụ thể số lượng Phó Trưởng phòng của từng phòng theo quy định tại Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ và quy định của UBND tỉnh (nếu có).

4. Tham mưu, đề xuất, trình UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung Đề án vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức của cơ quan, đơn vị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Nội vụ (b/c);
- Thường trực Huyện uỷ (b/c);
- Thường trực HĐND huyện (b/c);
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Vũ Đức Kính**

**Biểu số 01****THỰC TRẠNG TỔ CHỨC CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN**

<b>TT</b>	<b>Tên tổ chức hành chính</b>	<b>Số lượng công chức hiện có</b>	<b>Số lượng cấp trưởng hiện có</b>	<b>Số lượng cấp phó hiện có</b>	<b>Ghi chú</b>
<b>I</b>	<b>Lãnh đạo HĐND huyện</b>	<b>1</b>		<b>1</b>	
<b>II</b>	<b>Lãnh đạo UBND huyện</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	
<b>III</b>	<b>Cơ quan chuyên môn</b>	<b>53</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	
1	Văn phòng HĐND và UBND	8	1	2	
2	Thanh tra	2	1	1	
3	Phòng Nội vụ	6	1	2	
4	Phòng Tài chính - Kế hoạch	6	1	0	
5	Phòng Nông nghiệp và PTNN	5	1	2	
6	Phòng Tài nguyên và MT	3	1	1	
7	Phòng Kinh tế - Hạ tầng	3	1	1	
8	Phòng Tư pháp	2	1	0	
9	Phòng Văn hóa và thông tin	3	1	1	
10	Phòng Giáo dục và Đào tạo	6	1	1	
11	Phòng Lao động TB&XH	5	1	2	
12	Phòng y tế	4	1	1	
	<b>Tổng cộng</b>	<b>58</b>	<b>13</b>	<b>18</b>	



**Biểu số 02****ĐỀ XUẤT KIẾN TOÀN CƠ CẤU TỔ CHỨC, BIÊN CHẾ VÀ  
CẤP PHÓ CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN**

<b>TT</b>	<b>Tên tổ chức hành chính</b>	<b>Dự kiến phân bổ số lượng biên chế công chức hành chính</b>	<b>Dự kiến bố trí số lượng cấp phó</b>	<b>Ghi chú</b>
<b>I</b>	<b>Lãnh đạo HĐND huyện</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	
<b>II</b>	<b>Lãnh đạo UBND huyện</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	
<b>III</b>	<b>Cơ quan chuyên môn</b>	<b>65</b>	<b>24</b>	
1	Văn phòng HĐND và UBND	9	3	
2	Thanh tra	4	2	
3	Phòng Nội vụ	6	2	
4	Phòng Tài chính - Kế hoạch	7	3	
5	Phòng Nông nghiệp và PTNN	6	2	
6	Phòng Tài nguyên và MT	6	2	
7	Phòng Kinh tế - Hạ tầng	6	2	
8	Phòng Tư pháp	3	1	
9	Phòng Văn hóa và thông tin	3	1	
10	Phòng Giáo dục và Đào tạo	6	3	
11	Phòng Lao động TB&XH	6	2	
12	Phòng y tế	3	1	
	<b>Tổng cộng</b>	<b>70</b>	<b>28</b>	

