

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
HUYỆN TRIỆU SƠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Triệu Sơn, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP về chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP**

Thực hiện Công văn số 362/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 05/02/2021 của Bộ Tư pháp về việc tổng kết 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP về chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP; Công văn số 234/STP-KTVB ngày 24/02/2021 của Sở Tư pháp về việc báo cáo kết quả 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ về chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP. UBND huyện Triệu Sơn báo cáo kết quả 08 năm triển khai thực hiện như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC TRIỂN KHAI NGHỊ ĐỊNH SỐ 111/2013/NĐ-CP VÀ NGHỊ ĐỊNH SỐ 56/2016/NĐ-CP VỀ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA NGHỊ ĐỊNH SỐ 111/2013/NĐ-CP**

##### **1. Đánh giá chung**

Ngày 30/9/2013, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Thực hiện biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn mang lại hiệu quả rất to lớn, mang tính giáo dục và răn đe cao, tạo được sự đồng thuận trong nhân dân, góp phần quan trọng trong công tác phòng, ngừa và đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả các loại tội phạm. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để đẩy mạnh việc triển khai đồng bộ các giải pháp góp phần bảo đảm ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Sau khi Nghị định số 111/2013/NĐ-CP được ban hành, UBND huyện Triệu Sơn đã chỉ đạo Phòng Tư pháp, Công an huyện, UBND các xã, thị trấn và các ban, ngành liên quan tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp triển khai thực hiện áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo quy định. Đồng thời, chỉ đạo các ngành chức năng phối hợp với các địa

phương thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn, tuyên truyền đến người dân ở địa phương nắm rõ quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP.

Sau khi các cơ quan ở Trung ương ban hành các Thông tư hướng dẫn và các biểu mẫu thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP như: Thông tư số 42/2014/TT-BCA ngày 25/9/2014, Thông tư số 48/2014/TT-BCA ngày 17/10/2014 của Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP; Thông tư số 20/2014/TT-BTP ngày 25/9/2014 của Bộ Tư pháp quy định các biểu mẫu để sử dụng trong quá trình áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; Biện pháp thay thế xử lý hành chính quản lý tại gia đình đối với người chưa thành niên theo quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP; Thông tư số 193/2014/TT-BTC ngày 12/12/2014 của Bộ Tài chính Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn. UBND huyện đã chỉ đạo Công an huyện, các ban, ngành trong huyện hướng dẫn, gửi các văn bản liên quan và chỉ đạo các địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc theo nội dung hướng dẫn.

## **2. Kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 111/2013/NĐ-CP và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP**

- Từ ngày 15/11/2013 đến nay:

+ Tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã phường thị trấn là 109 trường hợp.

+ Tổng số đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý giáo dục tại xã, phường, thị trấn là 109 đối tượng.

+ Tình hình thi hành các quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn: Các quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn được tổ chức thi hành một cách nghiêm túc, phân công cụ thể người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục, có sự phối hợp chặt chẽ giữa gia đình người được giáo dục và người được phân công trực tiếp giúp đỡ và chính quyền địa phương.

## **II. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG TRIỂN KHAI ÁP DỤNG BIỆN PHÁP XỬ LÝ HÀNH CHÍNH GIÁO DỤC TẠI XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong các quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP**

- Quy định về hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn: Theo quy định tại Khoản 4, Điều 97 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “Sau khi hoàn thành việc lập hồ sơ đề nghị quy định tại các Khoản 1, 2 và 3 Điều này, cơ quan đã lập hồ sơ phải gửi cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, đồng thời thông báo cho người bị áp dụng. Đối với người chưa thành niên thì còn được thông báo cho cha mẹ hoặc người giám hộ về việc lập hồ sơ. Những người này có quyền đọc hồ sơ và ghi chép các nội dung cần thiết trong thời hạn 05 ngày, kể từ ngày nhận được thông báo”

Tuy nhiên, Thông tư số 20/2014/TT-BTP ngày 25/9/2014 của Bộ Tư pháp quy định các biểu mẫu để sử dụng trong quá trình áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; biện pháp thay thế xử lý hành chính quản lý tại gia đình đối với người chưa thành niên thì không ban hành biểu mẫu thông báo cho người bị lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn hoặc người giám hộ của người bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

- Quy định về việc giao người giúp đỡ người được giáo dục tại xã, thị trấn phải là Cộng tác viên xã hội, cộng tác viên trẻ em, người có uy tín trong dòng họ, cộng đồng dân cư hoặc người có kinh nghiệm quản lý, giáo dục người chưa thành niên trong cơ sở bảo trợ xã hội, cơ sở trợ giúp trẻ em; giao quản lý **đối tượng** do cơ quan lập hồ sơ giao cho tổ chức xã hội hoặc gia đình người bị lập hồ sơ là chưa thực tiễn bởi vì: **đã số các đối tượng** bị lập hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn **đều** nhiều lần vi phạm pháp luật, nghiện ma túy do đó với điều kiện, khả năng của người được phân công giúp đỡ sẽ rất khó khăn trong việc giúp đỡ giáo dục, quản lý người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, thị trấn.

## **2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện các nội dung quy định của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP**

- Việc lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn do Trưởng công an xã lập. Trong thời hạn 03 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, Chủ tịch UBND cấp xã giao hồ sơ cho công chức Tư pháp - hộ tịch kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ theo quy định tại khoản 3, Điều 16 Nghị định số 111/2013/NĐ-CP trước khi ra quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Tuy nhiên, do công chức Tư pháp - hộ tịch cấp xã đảm nhiệm nhiều việc, nên việc kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn gặp nhiều khó khăn, nhất là ở những đơn vị cấp xã chỉ có 01 công chức Tư pháp - hộ tịch.

- Một số xã, thị trấn chưa nhận thức đầy đủ tầm quan trọng và tác dụng của biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; công tác tuyên truyền, cảm hóa, giáo dục, vận động đối tượng của một số ban ngành, đoàn thể chưa được thường xuyên, liên tục; chưa nắm được tâm tư, tình cảm, nguyện vọng của đối tượng để có biện pháp cảm hóa, giáo dục phù hợp.

- Ý thức chấp hành pháp luật của một số người dân chưa được cao, chưa tích cực trong việc phối hợp cùng với chính quyền địa phương thực hiện biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, một số cán bộ trực tiếp làm công tác quản lý, giáo dục các đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn còn hạn chế về năng lực gây ảnh hưởng đến hiệu quả thực hiện biện pháp này tại địa phương.

- Trong thời gian đầu áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn một số đối tượng có thái độ chống đối, ngoan cố, không nhận thức được hành vi sai phạm của mình, ít quan tâm đến việc báo cáo cho người trực tiếp quản lý, giáo dục mình.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ.**

1. Để biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn nắm vai trò quan trọng trong đấu tranh phòng, chống các hành vi sai lệch chuẩn mực đạo đức, văn hoá, pháp luật, góp phần phòng ngừa và đấu tranh với tội phạm, các cơ quan có thẩm quyền cần tiếp tục hoàn thiện thể chế về biện pháp XLHC giáo dục tại xã, phường, thị trấn và có những biện pháp kịp thời để khắc phục những khó khăn, hạn chế còn tồn tại.

2. Thường xuyên tuyên truyền về chủ trương của Đảng và Nhà nước trong công tác quản lý, giáo dục người vi phạm tại cơ sở nhằm nâng cao nhận thức của cá nhân, tổ chức về tầm quan trọng và tác dụng của biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn; khơi dậy và phát huy trong nhân dân truyền thống đoàn kết, tương thân, tương ái, giúp đỡ, cảm hóa người làm lỗi, giúp họ mau chóng trở thành người tiến bộ; đề ra được giải pháp, biện pháp quản lý, giáo dục khoa học, hợp lý phù hợp với tâm tư, nguyện vọng của từng đối tượng; xác định trách nhiệm cụ thể của chính quyền, tổ chức xã hội trong việc quản lý, giáo dục, cảm hoá người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn.

3. Cấp ủy, chính quyền, các ban, ngành, đoàn thể ở địa phương cần thường xuyên quan tâm, chỉ đạo thực hiện biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, không nên xem đó là nhiệm vụ của cơ quan Công an, mà coi đây là nhiệm vụ của cả hệ thống chính trị và toàn dân, nếu làm tốt vấn đề này sẽ hạn chế số người vi phạm pháp luật.

4. Tăng cường tổ chức tập huấn chuyên sâu cho cán bộ làm công tác hướng dẫn, kiểm tra và cán bộ trực tiếp làm hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn theo Nghị định số 111/2013/NĐ-CP (được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 56/2016).

5. Hỗ trợ kinh phí cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ đối tượng được giáo dục, quản lý tại xã, thị trấn (có định mức và được giao dự toán hàng năm cho các địa phương)

Trên đây là Báo cáo 08 năm thi hành Nghị định số 111/2013/NĐ-CP của Chính phủ về chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP). Ủy ban nhân dân huyện Triệu Sơn báo cáo Sở Tư pháp, UBND tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Sở Tư pháp(để báo cáo);
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch (để báo cáo);
- Lưu: VT, TP .

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Bùi Huy Dũng**