

BÁO CÁO

Tình hình công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản Quy phạm pháp luật năm 2019

Thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân huyện Triệu Sơn Báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện từ ngày 01/01/2019 đến ngày 31/10/2019, như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÔNG TÁC NĂM 2019

1. Công tác chỉ đạo, điều hành và các điều kiện đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản QPPL

a) Công tác chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện:

Để tiếp tục tổ chức, triển khai có hiệu quả nhiệm vụ kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2019, UBND huyện đã ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện năm 2019. Theo đó, các Phòng, ban, ngành có trách nhiệm phối hợp với Phòng Tư pháp trong việc tự kiểm tra văn bản của huyện, UBND huyện đã thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành tiến hành kiểm tra các văn bản thuộc thẩm quyền của UBND các xã: Thái Hoà; An Nông, Tiến Nông, xuân Thịnh, Thọ Dân; đồng thời triển khai thực hiện việc rà soát thường xuyên các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND và UBND huyện ban hành, hệ thống hóa văn bản đang còn hiệu lực thi hành làm cơ sở cho việc áp dụng thống nhất trên địa bàn huyện.

b) Tổ Việc kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của chức bộ máy, biên chế, kinh phí phục vụ kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản QPPL:

Phòng Tư pháp huyện là phòng chuyên môn thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, rà soát văn bản QPPL do HĐND và UBND trên địa bàn huyện ban hành và tiến hành tự kiểm tra văn bản QPPL của HĐND, UBND huyện theo thẩm quyền. Hiện nay, phòng có 02 biên chế, hiện tại kiêm nhiệm thực hiện công tác này.

Để thực hiện nhiệm vụ chung của huyện phòng Tư pháp đã tham mưu cho UBND huyện kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản. Duy trì và phát huy hoạt động phối hợp. Nhìn chung, về cơ bản đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác văn bản đã từng bước được kiện toàn, đào tạo, bồi dưỡng nên đã đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, trên địa bàn

huyện số lượng cán bộ thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản còn hạn chế, chủ yếu là kiêm nhiệm.

Về kinh phí hàng năm, UBND huyện đã chỉ đạo các Phòng, ban, ngành tiến hành xây dựng Kế hoạch và lập dự toán kinh phí phục vụ cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL. Trên cơ sở đó, UBND huyện trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán ngân sách năm tới tại kỳ họp. Do đó, về kinh phí phục vụ công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản của huyện được đảm bảo kịp thời. Kinh phí hỗ trợ cho công tác văn bản cấp huyện nhìn chung đã được HĐND và UBND cấp huyện quan tâm. Tuy nhiên, kinh phí ở mỗi địa bàn là khác nhau, một số đơn vị cấp kinh phí cho công tác văn bản được phân bổ trong khoản chi của các đơn vị, chưa có kinh phí hỗ trợ riêng.

c) Công tác tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ:

Trong năm 2019, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và văn bản hướng dẫn thi hành có hiệu lực, Ủy ban nhân dân huyện đã tổ chức 02 hội nghị tập huấn công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật với đối tượng là các cán bộ làm công tác Tư pháp - Hộ tịch xã, thị trấn và cán bộ làm công tác kiểm tra văn bản tại các phòng, ban, ngành và UBND huyện cũng tổ chức 03 buổi giao ban về công tác kiểm tra, xử lý và rà soát văn bản nhằm trao đổi, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác kiểm tra, xử lý và rà soát văn bản khi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 mới có hiệu lực. Theo đó, các xã, thị trấn trên địa bàn huyện cũng đã tổ chức được trên 02 cuộc họp, tập huấn, bồi dưỡng cho các cán bộ Tư pháp - Hộ tịch xã, thị trấn và các phòng, ban chuyên môn về công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

2. Về công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật:

a) Công tác tự kiểm tra văn bản:

- Đối với UBND huyện: Thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. UBND huyện đã chỉ đạo các phòng, ban, ngành phối hợp với phòng Tư pháp tham mưu giúp UBND huyện tự kiểm tra văn bản do Ủy ban nhân dân huyện ban hành. Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 31/10/2019, Ủy ban nhân dân huyện tiến hành tự kiểm tra 1.520 Quyết định trong đó có 05 Văn bản quy phạm pháp luật. Qua kiểm tra cho thấy hầu hết văn bản được ban hành đúng thẩm quyền, phù hợp với pháp luật, đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý Nhà nước trên địa bàn huyện

Đối các xã, Thị trấn đã thực hiện tự kiểm tra đối với 11.145 văn bản, trong đó có 72 văn bản quy phạm pháp luật. Qua kiểm không phát hiện văn bản trái pháp luật. Mặc dù công tác tự kiểm tra văn bản của huyện và các xã, thị trấn đã được tăng cường. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện chưa phát hiện kịp

thời các văn bản trái pháp luật. Sau khi Đoàn kiểm tra văn bản của huyện kiểm tra tại địa bàn phát hiện nhiều văn bản có dấu hiệu trái pháp luật (như thiếu căn cứ pháp lý, sai về thể thức). Nguyên nhân do một số địa phương, lãnh đạo UBND xã chưa thực sự quan tâm đến công tác này, phụ thuộc nhiều vào sự chủ động của cơ quan Tư pháp; sự phối hợp giữa cơ quan chuyên môn với cơ quan Tư pháp cùng cấp trong công tác kiểm tra còn hạn chế hoặc hình thức.

b) Công tác kiểm tra văn bản theo thẩm quyền:

- Công tác kiểm tra văn bản gửi đến Phòng Tư pháp: Phòng Tư pháp đã tiếp nhận và kiểm tra 72 văn bản do HĐND và UBND xã, thị trấn gửi đến, qua kiểm tra các văn bản của xã cho thấy hầu hết văn bản được ban hành đúng thẩm quyền, phù hợp với pháp luật, đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý Nhà nước trên địa bàn. Tuy nhiên, còn một số văn bản ban hành sai nội dung, thẩm quyền, căn cứ pháp lý, thể thức, kỹ thuật trình bày. Đoàn kiểm tra đã yêu cầu cơ quan ban hành văn bản xử lý các văn bản trái pháp luật.

d) Đánh giá tình hình thực hiện công tác kiểm tra:

- Ưu điểm: Thời gian qua công tác kiểm tra xử lý văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện đã được triển khai đồng bộ, tích cực và hoàn thành khối lượng công việc lớn, kịp thời thống nhất về cơ chế, chính sách, góp phần củng cố hoàn thiện hệ thống hóa pháp luật, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý Nhà nước đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội tại địa phương, tạo môi trường và hành lang pháp lý đảm bảo cho việc phát triển kinh tế, văn hóa xã hội thuận lợi, nâng cao đời sống tinh thần, vật chất cho người dân. Công tác kiểm tra, xử lý văn bản trên địa bàn huyện đã được các ngành, các cấp quan tâm và ngày càng đi vào nề nếp. Nhận thức của các ngành, các cấp về tầm quan trọng của công tác này được nâng lên. Trong hoạt động kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật đã có sự phối hợp chặt chẽ giữa cơ quan Tư pháp với cơ quan chuyên môn, kết quả kiểm tra văn bản được xử lý theo quy định, các cơ quan ban hành văn bản có nội dung trái pháp luật đã kịp thời xử lý sau khi có thông báo hoặc kết luận của Đoàn Kiểm tra.

- Những hạn chế và nguyên nhân: Quá trình thực hiện công tác kiểm tra văn bản trên địa bàn huyện còn gặp một số khó khăn như:

Đội ngũ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản còn thiếu và không ổn định; đội ngũ cán bộ làm công tác chuyên môn thuộc UBND còn kiêm nhiệm nhiều nên chưa thực sự phát huy được hiệu quả trong việc giúp Thủ trưởng cơ quan chuyên kiểm tra văn bản thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước được giao cũng như việc thực hiện nhiệm vụ kiểm tra theo quy định của pháp luật.

Sự phối hợp giữa các phòng, ban, ngành trong công tác tự kiểm tra văn bản còn hạn chế; địa bàn huyện rộng nên việc tổ chức kiểm tra theo địa bàn hàng năm không nhiều.

Kinh phí hỗ trợ cho công tác kiểm tra văn bản mặc dù đã được quy định trong văn bản pháp luật nhưng mức chi còn thấp nên chưa đáp ứng được nhu cầu nhiệm vụ.

3. Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật:

a) Kết quả rà soát thường xuyên:

Thực hiện Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND huyện đã chỉ đạo các phòng, ban, ngành phối hợp với phòng Tư pháp thực hiện việc tham mưu giúp giúp UBND huyện tiến hành rà soát các Quyết định và Nghị Quyết do HĐND, UBND huyện ban hành. Sau khi tiến hành rà soát nhận thấy các văn bản đều phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình phát triển kinh tế xã hội tại địa phương.

b) Rà soát theo căn cứ văn bản phát sinh năm 2019:

Trong năm 2019, do có nhiều văn bản quy phạm pháp luật thay đổi như: Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách Nhà nước (có hiệu lực kể từ năm ngân sách 2017), Luật Phí và Lệ phí (có hiệu lực ngày 01/01/2017) nên công tác rà soát văn bản của UBND huyện đã được Phòng Tư pháp chủ trì phối hợp với các phòng, ban, ngành tổ chức thực hiện.

- Cấp huyện: UBND huyện đã rà soát tổng số 1.394 văn bản, trong đó đã xử lý sau khi rà soát 45 văn bản.

4. Đánh giá chung về kết quả công tác xây dựng, ban hành văn bản thuộc trách nhiệm rà soát hệ thống hóa:

Nhìn chung, văn bản quy phạm pháp luật do huyện ban hành đúng thẩm quyền, căn cứ pháp lý ban hành văn bản phù hợp với các quy định hiện hành và các văn bản của cơ quan Nhà nước cấp trên. Tạo điều kiện và định hướng phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn; các văn bản ban hành có tính thực tiễn, khả thi, phù hợp với các đối tượng được điều chỉnh. UBND huyện luôn coi công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản là một nhiệm vụ trọng tâm và thiết thực trong công tác điều hành, quản lý Nhà nước trên mọi lĩnh vực hoạt động.

Trong năm qua, UBND huyện đã quan tâm, chỉ đạo công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thường xuyên rà soát văn bản để phát hiện những quy định không còn phù hợp với quy định của pháp luật để đảm bảo tính hợp lý, thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật còn nhiều hạn chế, bất cập như: đội ngũ cán bộ công chức còn thiếu, kiêm nhiệm và một số bộ phận có sự thay đổi về vị trí công tác.

II. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ

Để công tác kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản QPPL được thực hiện tốt, UBND huyện kiến nghị Sở Tư pháp và UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Quan tâm đến các điều kiện đảm bảo thi hành của công tác kiểm tra, rà soát văn bản về: Cơ chế thu hút chuyên gia và cán bộ công chức giỏi am hiểu chuyên sâu trong lĩnh vực văn bản tham gia vào công tác kiểm tra, rà soát văn bản; đổi mới việc quản lý sử dụng kinh phí, cơ chế chính sách, phụ cấp trách nhiệm nghề...cho cán bộ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản ở cơ quan Tư pháp các cấp và cơ quan chuyên môn, nhằm thu hút các cán bộ, công chức có chuyên môn cao, kiến thức sâu về lĩnh vực này.

về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND cấp huyện.

- Nghiên cứu, đề xuất việc xây dựng các chức danh chuyên trách làm công tác kiểm tra văn bản nhằm bảo đảm tính chuyên nghiệp của đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác này.

- Đổi mới cách thức và nâng cao nội dung về đào tạo, hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản, hướng dẫn chuyên sâu, tăng cường kỹ năng nghiệp vụ, tình huống cụ thể. Nội dung tập huấn cần được xây dựng dựa trên việc khảo sát về nhu cầu, tháo gỡ khó khăn về chuyên môn, bồi dưỡng những kỹ năng còn yếu của đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, rà soát văn bản.

Ủy ban nhân dân huyện Báo cáo Sở Tư pháp về công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện năm 2019./. *ff*

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HU, TT HĐND huyện;
- Chủ tịch UBND huyện;
- Các PCT UBND huyện;
- Ban pháp chế HĐND huyện;
- Lưu: VT, TP.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



***Họ Trương Sơn**