

BÁO CÁO

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động; hoà giải ở cơ sở và xử lý vi phạm hành chính

Thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật hằng năm, UBND huyện Triệu Sơn báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật như sau:

I. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật năm 2019.

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

a. Về xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật

UBND huyện Triệu Sơn đã ban hành Kế hoạch về theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện năm 2019, xác định lĩnh vực theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019 về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động; hoà giải viên ở cơ sở và xử lý vi phạm hành chính.

Thực hiện Kế hoạch số 144/KH-UBND ngày 21/1/2019 của UBND huyện Triệu Sơn về theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện năm 2019 và Kế hoạch số 1419/KH-UBND ngày 09/8/2019 của UBND huyện Triệu Sơn về kiểm tra công tác đăng ký quản lý hộ tịch, chứng thực, xây dựng và ban hành văn bản QPPL, theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Triệu Sơn. UBND huyện Triệu Sơn đã thành lập đoàn kiểm tra và tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính tại các xã: Tiến Nông, Thái Hoà, An Nông, Xuân Thịnh, Thọ Dân, Đồng Thắng.

b. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- UBND huyện và các xã, thị trấn phân công cán bộ kiêm nhiệm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- UBND huyện chưa triển khai công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Cán bộ tham mưu thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đều kiêm nhiệm, không thường xuyên được tập huấn nghiệp vụ nên lúng túng trong tham mưu triển khai thực hiện.

- Kinh phí hạn chế không tổ chức được nhiều các cuộc điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật và huy động cộng tác viên tham gia.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2019

1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật.

a. Tình hình đảm bảo các điều kiện thi hành pháp luật

UBND huyện thường xuyên tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho hoà giải viên; cán bộ, công chức tham mưu xử phạt vi phạm hành chính... Tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật liên quan đến hoạt động hoà giải cơ sở, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động, xử phạt vi phạm hành chính bằng nhiều hình thức thích hợp để các đối tượng có liên quan thực hiện. Ban hành nhiều văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các quy định về hoà giải cơ sở, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động, xử lý vi phạm hành chính.

b. Tình hình tuân thủ pháp luật

UBND huyện thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về công tác thanh tra, kiểm tra; giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động; hoà giải cơ sở và xử lý vi phạm hành chính.

2. Tình hình thi hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động

a. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động

UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 2117/KH-UBND ngày 04/9/2019 về việc thực hiện Kế hoạch số 142/KH-UBND ngày 20/6/2019 của UBND tỉnh Thanh Hoá về việc giao chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội năm 2019. Giao các phòng chuyên môn tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động theo quy định. Hằng năm tổ chức các Đoàn kiểm tra liên ngành để kiểm tra việc chấp hành Luật bảo hiểm xã hội, Luật bảo hiểm y tế đối với các đơn vị.

b. Việc tuân thủ pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động

Nhìn chung, các đơn vị trên địa bàn huyện chấp hành tốt pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động.

3. Tình hình thi hành pháp luật về hoà giải cơ sở

a. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về hoà giải cơ sở

UBND huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn thường xuyên rà soát, kiện toàn các tổ hoà giải; tuyên truyền, phổ biến pháp luật, cung cấp tài liệu cho các hoà giải viên.

Các xã, thị trấn thường xuyên tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh xã, thị trấn, thôn những quy định về của pháp luật về hoà giải. Một số xã, thị trấn công chức Tư pháp – Hộ tịch trực tiếp tham gia hoà giải tại tổ hoà giải cơ sở.

b. Việc tuân thủ pháp luật về hoà giải cơ sở

UBND các xã, thị trấn, các hoà giải viên, người được hoà giải thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về hoà giải cơ sở.

4. Tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

a. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

UBND huyện đã chỉ đạo các xã, thị trấn tổ chức tuyên truyền Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành bằng nhiều hình thức; tổ chức thực hiện các văn bản về xử lý vi phạm hành chính; phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính. UBND huyện đã ban hành nhiều văn bản, chỉ đạo triển khai thi hành các văn bản pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Hằng năm UBND huyện kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính đối với UBND huyện, các phòng, đơn vị trực thuộc.

b. Việc tuân thủ pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

UBND huyện và UBND các xã, thị trấn đã quan tâm quán triệt chỉ đạo cán bộ, bộ phận tham mưu nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật có liên quan để tham mưu tốt trong công tác xử phạt vi phạm hành chính cũng như chỉ đạo tuyên truyền, thuyết phục vận động người dân chấp hành các quy định của pháp luật và trong việc chấp hành quyết định xử phạt. Các trường hợp vi phạm đã được phát hiện, lập biên bản và xử lý đúng với hành vi vi phạm. Việc giải quyết các hồ sơ đúng cơ sở pháp lý, cụ thể là các văn bản pháp luật hiện hành quy định về xử lý

vi phạm hành chính trên các lĩnh vực. Về cơ bản xử phạt đúng hành vi, mức xử phạt, thẩm quyền xử phạt theo quy định; Quy trình giải quyết hồ sơ tuân thủ đúng quy định về thời hạn ra quyết định xử phạt, thời hạn giao quyết định cho tổ chức, cá nhân vi phạm và các quy định khác có liên quan trong quá trình xử phạt.

Hầu hết các quyết định xử phạt đối với các tổ chức, cá nhân đều chấp hành nghiêm việc nộp phạt. Trong quá trình xử phạt vi phạm, cán bộ công chức tuyên truyền, giải thích để người vi phạm hiểu, ủng hộ bước tuyên truyền, giáo dục ý thức chấp hành pháp luật của người dân, tránh tái phạm. Do vậy, các trường hợp phải cưỡng chế trên địa bàn chiếm tỷ lệ thấp so với tổng số các trường hợp xử phạt.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

a. Tồn tại hạn chế về tình hình thi hành pháp luật bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động

Trên địa bàn huyện còn nhiều đơn vị nợ, chậm đóng nộp BHXH, BHYT, BHTN cho cơ quan BHXH huyện. còn một số doanh nghiệp còn chây ì, không nộp BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động theo quy định, UBND huyện phải xử phạt vi phạm hành chính.

b. Tồn tại, hạn chế về tình hình thi hành pháp luật về hoà giải cơ sở

- Chưa thực hiện tốt việc tổ chức kiểm tra, sơ kết, tổng kết và khen thưởng về hoà giải cơ sở theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng nên chưa động viên, khuyến khích hoạt động này.

- Việc theo dõi, chỉ đạo, thống kê, báo cáo trong quản lý nhà nước về hoà giải chưa được chú trọng.

- Kinh phí cấp riêng cho hoạt động hoà giải ở cơ sở, kinh phí hỗ trợ cho hoà giải viên khi gặp rủi ro, tai nạn, chế độ thù lao cho các hoà giải viên chưa được thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp hướng dẫn việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí hỗ trợ cho công tác hoà giải ở cơ sở.

- Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên chưa nhận thức đầy đủ về vai trò nòng cốt của mình trong công tác hoà giải. Đặc biệt, trong việc bầu và công nhận hoà giải viên, sự phối hợp giữa công chức Tư pháp – Hộ tịch và mặt trận tổ quốc ở một số nơi chưa được thể hiện rõ nét, dẫn đến lúng túng hoặc thực hiện chưa đúng quy định về quy trình bầu, công nhận hoà giải viên.

c. Tôn tại hạn chế về tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

- Một số trường hợp, UBND xã, thị trấn áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính chưa đúng: hành vi vi phạm trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính không phù hợp hoặc không đủ lỗi so với Biên bản xử phạt vi phạm hành chính, áp dụng điều, khoản không đúng; Biên bản chưa xác định đúng hành vi vi phạm, nên việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa đúng lỗi vi phạm.

- Việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện các biện pháp khắc phục chưa được thực hiện triệt để.

- Vẫn còn trường hợp người bị xử phạt không chấp hành biện pháp khắc phục hậu quả, cơ quan nhà nước phải tổ chức cưỡng chế.

- Các công cụ, phương tiện kỹ thuật phục vụ cho việc phát hiện, xác định mức độ VPHC chưa được trang bị nên việc phát hiện và xử lý các hành vi VPHC còn phụ thuộc vào cấp trên hoặc các cơ quan chuyên ngành. Chưa có kho chứa phương tiện vi phạm hành chính...

2. Nguyên nhân

Một số đơn vị trên địa bàn huyện chậm nộp hoặc nợ đóng tiền BHXH, BHYT, BHTN, do; Một số đơn vị không có việc làm, không có doanh thu nên không đóng nộp BHXH, BHYT, BHTN cho cơ quan BHXH huyện; đơn vị có sự thay đổi về nhân sự phụ trách công tác bảo hiểm, do cabs bộ phụ trách công tác bảo hiểm không khai báo phát sinh tăng kịp thời; nhiều đơn vị dừng hoạt động tại địa chỉ kinh doanh nên khó khăn cho kiểm tra, xác minh tình trạng hoạt động để có biện pháp đôn đốc thu. Ý thức chấp hành pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN của một số chủ sử dụng lao động thấp nhưng chưa có biện pháp xử lý đủ mạnh.

Cán bộ công chức tham mưu công tác XLVPHC kiêm nhiệm, phụ trách nhiều đầu việc, nên hiệu quả tổ chức thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính còn hạn chế.

Trình độ học vấn, kiến thức pháp luật, kỹ năng, nghiệp vụ hoà giải của hoà giải viên còn hạn chế. Đội ngũ hoà giải viên rất ít được cung cấp tài liệu, tập huấn bồi dưỡng nâng cao kiến thức pháp luật kỹ năng hoà giải.

Kinh phí phục vụ cho công tác xử lý vi phạm hành chính, hoà giải cơ sở chưa đáp ứng yêu cầu.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị cấp có thẩm quyền quan tâm đến biên chế đội ngũ cán bộ và bảo đảm điều kiện vật chất thiết yếu cho phòng Tư pháp huyện và đội ngũ công chức tư pháp – hộ tịch cấp xã để giúp UBND các cấp thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp theo trách nhiệm được giao.

2. Định kỳ tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu về theo dõi thi hành pháp luật; công tác xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực, nhằm trang bị kiến thức và kỹ năng cho đội ngũ cán bộ công chức tham gia công tác xử lý vi phạm hành chính, theo dõi thi hành pháp luật.

Trên đây là báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2019 của UBND huyện. Kính đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp – phòng KTVB;
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch (để b/c);
- Lưu: VT, PTP .

