

Số: 824/KH-BCĐ

Triệu Sơn, ngày 23 tháng 4 năm 2019

KẾ HOẠCH

Triển khai “giám sát khai thuế đối với các doanh nghiệp có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn huyện Triệu Sơn”

Thực hiện Quyết định số 5040/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Đề án giám sát khai thuế đối với các doanh nghiệp có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Thanh hóa, UBND huyện Triệu Sơn xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện đề án giám sát cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH YÊU CẦU

1. Triển khai có hiệu quả các giải pháp thực hiện cơ chế giám sát theo đề án đã được UBND tỉnh phê duyệt; xây dựng chương trình, kế hoạch công tác của Đoàn Giám sát; cụ thể hóa nội dung các bước tiến hành giám sát, lựa chọn áp dụng phương án giám sát thực sự có hiệu quả với từng doanh nghiệp.

2. Số liệu từ kết quả giám sát phải thực sự trung thực, khách quan, có cơ sở dữ liệu để kiểm chứng, ghi nhận biên bản; đủ cơ sở pháp lý để ấn định thuế, phí nếu doanh nghiệp không kê khai bổ sung nhằm kiểm soát, công bằng, công khai, minh bạch trong hoạt động khai thác, tiêu thụ tài nguyên khoáng sản; tăng cường hiệu lực quản lý Nhà nước về thuế trên địa bàn huyện.

II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH GIÁM SÁT

1. Nhiệm vụ của Đoàn giám sát

1.1. Nhiệm vụ chung:

- Tổ chức họp Đoàn giám sát triển khai Quyết định của Chủ tịch UBND huyện về việc thành lập Đoàn giám sát, nghiên cứu đề án giám sát của UBND tỉnh Thanh Hóa; lựa chọn Doanh nghiệp có rủi ro cao trong kê khai thuế để đưa vào diện giám sát, chọn phương án giám sát phù hợp; phân công nhiệm vụ cho các thành viên Đoàn giám sát, chuẩn bị các mẫu biên bản xác nhận, đối chiếu thông tin, mẫu thông báo kế hoạch giám sát; thu thập cơ sở dữ liệu về kết quả khai thuế của các doanh nghiệp được giám sát trước thời điểm giám sát;

- Khảo sát, lựa chọn các vị trí lắp đặt camera giám sát để kiểm soát sản lượng khai thác, tiêu thụ;

- Trước khi tiến hành giám sát, Đoàn giám sát làm việc với lãnh đạo các xã có mỏ khoáng sản; khảo sát các tuyến đường, đoạn đường, vị trí mỏ khoáng sản, lựa chọn phương án giám sát đối với từng doanh nghiệp, từng loại tài nguyên khoáng sản, lựa chọn điểm làm việc trực tiếp với một số doanh nghiệp có trữ lượng mỏ khoáng sản lớn để khảo sát xác định phương thức tiêu thụ khoáng sản.

1.2. Nhiệm vụ cụ thể:

a. Trưởng Đoàn giám sát:

- Điều hành toàn diện hoạt động của Đoàn giám sát, chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND huyện về nội dung, biện pháp tiến hành giám sát theo kế hoạch; tổng hợp báo cáo, đề xuất với Chủ tịch UBND huyện và Cục trưởng Cục Thuế các giải pháp nâng cao hiệu quả, chất lượng và thời gian giám sát, đề xuất thay đổi về nhân lực; bổ sung trang thiết bị, công cụ hỗ trợ Đoàn giám sát (trong trường hợp phát sinh không nằm trong kế hoạch giám sát);

- Trưởng Đoàn giám sát, được phép ký, đóng dấu Chi cục Thuế về phát hành thông báo nội dung giám sát gửi các doanh nghiệp và UBND xã nơi có mỏ khoáng sản; yêu cầu doanh nghiệp giải trình bằng văn bản những nội dung thuộc phạm vi kế hoạch của Đoàn giám sát liên ngành; lập biên bản ghi nhận kết quả giám sát hoặc đối chiếu cơ sở dữ liệu giữa doanh nghiệp với Cơ quan Thuế, cơ quan Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

b. Phòng Tài nguyên & Môi trường:

Chịu trách nhiệm trước Trưởng Đoàn giám sát về nhiệm vụ được phân công; chịu trách nhiệm tổng hợp dữ liệu cho Đoàn giám sát về hồ sơ, thủ tục về trữ lượng mỏ khoáng sản của doanh nghiệp; trình tự xử lý các vi phạm về lĩnh vực tài nguyên khoáng sản.

c. Công an huyện:

Tham mưu giúp Trưởng Đoàn giám sát thực hiện nhiệm vụ kiểm soát chủ phương tiện khai thác, phương tiện vận tải tiêu thụ khoáng sản của doanh nghiệp; tham gia bảo vệ hiện trường, bảo đảm an ninh trật tự tại khu vực giám sát khai thác khoáng sản; xử lý vi phạm đối với tổ chức, cá nhân có các hành vi chống đối Đoàn giám sát.

d. Chi cục Thuế:

Căn cứ nội dung công việc báo cáo Chủ tịch UBND huyện xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ. Định kỳ một tháng 02 lần tổng hợp kết quả giám sát đề xuất ý kiến, báo cáo Chủ tịch UBND huyện, hoặc tranh thủ ý kiến về nghiệp vụ chuyên môn của các Phòng thuộc Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa để xử lý những vướng mắc, bất cập trong quá trình giám sát;

- Cập nhật thông tin về kết quả khai thuế của doanh nghiệp; ghi chép, phản ánh trung thực kết quả kiểm đếm sản lượng khoáng sản thông qua giám sát, hàng ngày lập biên bản ghi nhận sản lượng thực tế, yêu cầu đại diện doanh nghiệp ký nhận biên bản.

đ. Đội Quản lý thị trường số 6:

Tham mưu giúp Trưởng Đoàn giám sát và cử cán bộ tham gia cùng Đoàn giám sát thực hiện nhiệm vụ kiểm soát, xử lý vi phạm các trường hợp vận chuyển tài nguyên bằng các phương tiện không đăng ký với Đoàn giám sát và không có hoá đơn theo quy định.

e. Phòng Tài chính- kế hoạch:

Có nhiệm vụ tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện phê duyệt các khoản chi phục vụ chi trả các thiết bị, phương tiện phục vụ công tác giám sát của đoàn giám sát.

g. UBND các xã có mỏ khai thác:

Cử cán bộ tham gia Đoàn giám sát, tham mưu giúp Đoàn giám sát kiểm soát, ghi nhận tình hình khai thác, tiêu thụ khoáng sản, bảo vệ hiện trường khai thác, tiếp nhận thông tin phản ánh từ người dân về tình hình khai thác, tiêu thụ khoáng sản tại địa phương, cử lực lượng tham gia kiểm tra, bảo vệ hệ thống camera theo đề nghị của Đoàn giám sát.

2. Nhiệm vụ của các doanh nghiệp thuộc đối tượng giám sát:

- Chấp hành nghiêm chỉnh nội dung, kế hoạch của Đoàn Giám sát đã được Chủ tịch UBND huyện phê duyệt;

- Có trách nhiệm bảo quản, giữ gìn hệ thống thiết bị camera của Đoàn giám sát lắp đặt tại địa điểm; không tự ý thay đổi vị trí hoặc tháo dỡ thiết bị, làm ảnh hưởng đến chất lượng quản lý, vận hành hệ thống;

- Thực hiện chế độ sổ sách, chứng từ, tài liệu để xác định sản lượng khoáng sản khai thác thực tế, quy định tại khoản 2, khoản 3, điều 41 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản;

- Báo cáo với Đoàn giám sát về phương thức khai thác, số phương tiện khai thác vận chuyển, đồng thời cử người đại diện của doanh nghiệp tham gia xác nhận số lượng từng loại khoáng sản khai thác, vận chuyển về nơi tập kết, xuất bán trong ngày đã được Đoàn Giám sát tổng hợp kết quả thông qua các biện pháp giám sát.

III. PHƯƠNG PHÁP TIẾN HÀNH GIÁM SÁT

1. Công tác chuẩn bị:

- Từ ngày 1/3 đến 30/3/2019:

+ Chi cục Thuế tham mưu cho UBND huyện tổ chức hội nghị để tuyên truyền, phổ biến và quán triệt kế hoạch thực hiện đề án của UBND tỉnh. Thành phần mời tham dự hội nghị gồm: Lãnh đạo UBND huyện, lãnh đạo Phòng Tài nguyên - Môi trường, Chi cục Thuế, Công an huyện, Quản lý Thị trường, Chủ tịch UBND các xã có mỏ khai thác khoáng sản, bãi chứa; toàn bộ Doanh nghiệp đang khai thác tài nguyên trên địa bàn huyện;

+ Chi cục Thuế, Đoàn giám sát phối hợp với UBND các xã có mỏ khai thác khoáng sản, bãi chứa; chủ các doanh nghiệp được giám sát để lắp đặt camera giám sát;

- Từ ngày 20/4 đến 20/05/2019, Chi cục thuế, Đoàn giám sát hoàn chỉnh các điều kiện về phương tiện, nhân lực, gửi thông báo giám sát đến doanh nghiệp được giám sát.

2. Lựa chọn phương thức giám sát:

Tùy vào tình hình sử dụng công nghệ, máy móc thiết bị khai thác khoáng sản của doanh nghiệp, mức độ tiêu thụ, số lượng lao động và loại khoáng sản; Đoàn giám sát sử dụng đồng thời các phương thức giám sát, cụ thể là:

- Sử dụng hình ảnh trích xuất từ camera giám sát việc khai thác, số lượng, tải trọng liên tục trong suốt thời gian triển khai Kế hoạch giám sát, hoặc trong khoảng thời gian nhất định làm cơ sở thu thập thông tin về sản lượng khai thác/tiêu thụ trong tháng/quý; yêu cầu doanh nghiệp kê khai đảm bảo sản lượng sát với thực tế;

- Kiểm đếm, ghi nhận thực tế số lượng khai thác, trọng tải từng phương tiện vận chuyển đi tiêu thụ, yêu cầu chủ doanh nghiệp cùng với Đoàn giám sát xác nhận bằng biên bản về khối lượng từng loại khoáng sản đã được xuất bán để làm căn cứ xác định sản lượng khai thác/tiêu thụ sát với thực tế;

- Kiểm đếm thực tế sản lượng khai thác dựa vào công suất máy móc, thiết bị của doanh nghiệp, hoặc sử dụng các thiết bị, dụng cụ đo, đếm, định dạng khối lượng khoáng sản nguyên khai, quy đổi ra sản lượng tài nguyên khoáng sản làm căn cứ lập biên bản ghi nhận sản lượng tài nguyên khai thác bình quân 1 tháng hoặc 01 quý;

- Kiểm đếm, xác định cụ thể sản lượng khoáng sản tồn kho của doanh nghiệp (bao gồm cả đá nguyên khai tự nhiên chưa đập, nghiền, sàng; cát tồn kho tập kết tại kho, bãi chứa) chưa đi tiêu thụ; xác định công suất của máy móc, thiết bị, dự kiến khả năng, hiệu quả thực hiện công suất khai thác của từng loại máy móc, thiết bị đối với từng mỏ khoáng sản;

- Thu thập cơ sở dữ liệu về trữ lượng mỏ khoáng sản của từng doanh nghiệp; đối chiếu công suất cho phép hàng năm; quy đổi sản lượng tiêu thụ trong kỳ tính thuế, xác định doanh thu, mức thuế tài nguyên, Phí BVMT để yêu cầu doanh nghiệp kê khai bổ sung, hoặc ấn định thuế.

3. Tiến hành giám sát:

- Đoàn giám sát thông báo kế hoạch giám sát cho doanh nghiệp trước 3 ngày kể từ thời điểm bắt đầu giám sát. Tiến hành kiểm đếm, ghi nhận thực tế, kết hợp sử dụng hình ảnh trích xuất từ camera giám sát (nếu có), chuyển ngay số liệu về Chi cục Thuế để đối chiếu nghĩa vụ khai thuế;

- Hàng ngày Chi cục Thuế trích xuất từ camera giám sát đối với doanh nghiệp đã lắp đặt camera giám sát, kết hợp số liệu thông qua biện pháp kiểm đếm, ghi nhận từ Đoàn giám sát, tổng hợp theo từng mỏ, bãi, doanh nghiệp để Đoàn giám sát đối chiếu kết quả và lập biên bản xác nhận với doanh nghiệp.

4. Phân bổ thời gian, nguồn lực thực hiện kế hoạch giám sát:

Thời gian giám sát được thực hiện theo kế hoạch kể từ ngày 20/04/2019.

- Đoàn giám sát phối hợp cung cấp thông tin để đơn vị quản lý thuế Doanh nghiệp yêu cầu phải giải trình, bổ sung thông tin theo quy định và gửi kết quả giải trình trở lại cho Đoàn giám sát.

- Trường hợp quá trình giám sát, đối chiếu kết quả sản lượng khai thác, tiêu thụ, doanh nghiệp chấp thuận kê khai bổ sung và công nhận sản lượng khoáng sản

tiêu thụ trong kỳ; đoàn giám sát xem xét chuyên hình thức giám sát cho phù hợp, hoặc kết thúc, chuyên giám sát doanh nghiệp khác.

- Do thời gian giám sát kéo dài, số lượng thành viên giám sát hạn chế Đoàn giám sát báo cáo đề xuất Chủ tịch UBND huyện và UBND xã nơi có mỏ khoáng sản bổ sung nhân lực khi cần thiết để nâng cao hiệu quả giám sát.

5. Sử dụng kết quả giám sát

- Kết quả giám sát của từng doanh nghiệp được Đoàn giám sát lập biên bản, nội dung biên bản ghi rõ thời gian, kết luận sản lượng khai thác và tiêu thụ tại thời điểm giám sát, các bên ký nhận sản lượng tiêu thụ quy đổi trong tháng/quý làm cơ sở để doanh nghiệp kê khai nộp thuế, phí.

- Kết quả giám sát được thông báo bằng văn bản đến các Chi cục Thuế trực tiếp quản lý doanh nghiệp khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn huyện để theo dõi, phối hợp xử lý sau giám sát.

- Sử dụng dữ liệu kết quả giám sát để kiểm tra hồ sơ khai thuế tại cơ quan thuế; thực hiện ấn định thuế, phí đối với các doanh nghiệp có tình không chấp hành kê khai bổ sung, đồng thời theo dõi kết quả thu nộp thuế, phí.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN.

Căn cứ mục đích yêu cầu và nhiệm vụ phân công tại Kế hoạch này; các thành viên Đoàn giám sát tập trung thời gian để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ giám sát. Định kỳ Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát với Chủ tịch UBND huyện xin ý kiến chỉ đạo; hàng quý trước ngày 10 tháng đầu quý sau tổng hợp báo cáo Cục thuế tỉnh Thanh Hóa để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo.

Phòng Tài chính - Kế hoạch, Công an huyện Triệu Sơn, Chi cục Thuế, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Quản lý thị trường, Chủ tịch UBND các xã có mỏ khoáng sản, theo chức năng, nhiệm vụ được giao có trách nhiệm phối hợp, tạo điều kiện để Đoàn giám sát triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch giám sát.

Trong quá trình thực hiện Kế hoạch giám sát, tùy vào điều kiện thực tế công việc, các thành viên Đoàn giám sát đề xuất những nội dung nghiệp vụ chuyên môn sâu để Chi cục Thuế tổng hợp báo cáo với Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa và UBND huyện xem xét giải quyết. /

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa (báo cáo);
- TT. Huyện ủy, HĐND, UBND huyện (báo cáo);
- Các đơn vị có liên quan (để thực hiện)
- Lưu: VT, CCT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hồ Trường Sơn