

Số: 268 /PA-BCĐ

Triệu Sơn, ngày 21 tháng 2 năm 2017

## PHƯƠNG ÁN

### Tác chiến chữa cháy rừng theo phương châm 4 tại chỗ Huyện Triệu Sơn năm 2017

Thực hiện Kế hoạch số 01/KH-BCĐ ngày 30/11/2016 của Ban chỉ đạo về kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng (BV&PTR) tỉnh Thanh Hóa về phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR) mùa khô hanh nắng nóng năm 2016- 2017; Chỉ thị số 03/CT-UBND ngày 09/02/2017 của Chủ tịch UBND huyện Triệu Sơn về việc tăng cường công tác Quản lý bảo vệ rừng và PCCCR năm 2017. Ban chỉ đạo (BCĐ) về kế hoạch BV&PTR huyện Triệu Sơn giai đoạn 2011-2020 xây dựng kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện, hậu cần tham gia chữa cháy rừng năm 2017 trên địa bàn huyện như sau:

#### I. MỤC ĐÍCH YÊU CẦU

- Xác định rõ vùng trọng điểm cháy trên địa bàn để có giải pháp PCCCR theo phương châm 4 tại chỗ.
- Nâng cao năng lực chuyên môn kỹ thuật về tác nghiệp huy động lực lượng chữa cháy rừng.
- Xây dựng cơ chế huy động lực lượng, phản ứng nhanh, cơ động ứng cứu kịp thời, an toàn và hiệu quả trong chữa cháy rừng.

#### II. NỘI DUNG

##### 1. Phân vùng trọng điểm cháy

##### 1.1. Diện tích rừng vùng trọng điểm cháy

Trên địa bàn huyện Triệu Sơn có 5 xã thuộc khu vực trọng điểm với 817,78 ha; trong đó có 508,21 ha là diện tích rừng nửa tép thứ sinh thuộc núi Nưa, còn lại là rừng trồng keo, luồng, bạch đàn có nguy cơ xảy ra cháy cao, do thảm thực bì dưới tán dày, khô nổ dễ cháy khi gặp lửa. Toàn bộ diện tích rừng trồng này đều thuộc quản lý của các hộ gia đình, cụ thể:

- Xã Tân Ninh: Lô 4, 4a – Khoảnh 2; Lô 4, 4a – Khoảnh 3; Tiểu khu 566 với diện tích 508,21 ha.
- Xã Vân Sơn: Lô 2 – Khoảnh 1; Lô 6 – Khoảnh 2; Tiểu khu 566 với diện tích 202,59 ha.
- Xã Thọ Bình: Lô 16, 18-Khoảnh 4; Tiểu khu 564A với diện tích 49,16 ha.
- Xã Thọ Sơn: Lô 2, 4 – Khoảnh 8; Tiểu khu 470 với diện tích 18,44 ha.
- Xã Bình Sơn: Lô 2 – Khoảnh 4; Tiểu khu 564 với diện tích 39,38 ha.

##### 1.2. Nguyên nhân gây cháy rừng

- Khu vực dãy núi Nưa (Xã Vân Sơn và Tân Ninh): Nguyên nhân gây ra cháy rừng chủ yếu là do vào mùa lễ hội, nhân dân và du khách thập phương tập trung đến để tham quan, du lịch, văn cảnh đền Đền Am Tiên, trong quá trình sinh hoạt cũng như thấp hương đã bất cẩn để lửa bén vào rừng, bên cạnh đó các cháu

học sinh, trẻ em đi chăn thả trâu, bò thường nghịch ném lửa vào rừng gây cháy rừng và khi xảy ra cháy thường cháy lớn, việc cứu chữa hết sức khó khăn.

- Khu vực Xã Thọ Bình, Thọ Sơn và Bình Sơn: Nguyên nhân gây cháy là do nhân dân trong quá trình sinh hoạt sử dụng lửa bất cẩn, do đốt ong lầy mật, do đốt thực bì để trồng rừng nhưng không thực hiện đúng các quy định về PCCC nên dễ cháy lan vào rừng. Ngoài ra, do các cháu học sinh, trẻ em đi chăn thả trâu, bò thường nghịch ném lửa vào rừng gây cháy rừng.

## **2. Lực lượng, phương tiện, dụng cụ hậu cần chữa cháy rừng trên địa bàn huyện Triệu Sơn**

### **2.1. Về lực lượng**

- Lực lượng tham gia chữa cháy rừng có thể huy động ở các thôn: Trong trường hợp xảy ra cháy rừng, tùy theo phạm vi và cường độ đám cháy, khả năng tổ chức chữa cháy mà có thể huy động lực lượng. Tại những thôn vùng trọng điểm cháy và những thôn liền kề, khi xảy ra cháy rừng thì lực lượng có thể huy động được ở mỗi thôn từ 20 đến 50 người.

- Lực lượng chữa cháy của xã: Tổng số 14 xã có rừng có thể huy động được 410 người. Lực lượng này bao gồm: Công an, Dân quân tự vệ, các ban ngành trong xã và các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn xã, cụ thể:

+ Xã Tân Ninh: 40 người;	+ Xã Thọ Tân: 25 người;
+ Xã Vân Sơn: 40 người;	+ Xã Thọ Tiến: 25 người;
+ Xã Thọ Bình: 35 người;	+ Xã Thọ Cường: 25 người;
+ Xã Thọ Sơn: 35 người;	+ Xã Triệu Thành: 25 người;
+ Xã Bình Sơn: 35 người;	+ Xã Thái Hòa: 25 người;
+ Xã Hợp Tiến: 25 người;	+ Xã Hợp Thắng: 25 người;
+ Xã Hợp Thành: 25 người;	+ Xã Hợp Lý: 25 người;

- Lực lượng của huyện có thể huy động: 34 người.

+ Công an huyện: 10 người;
+ Ban chỉ huy quân sự huyện: 10 người;
+ Hạt kiểm lâm: 07 người;
+ Phòng Nông nghiệp và PTNT: 05 người;
+ Phòng Y tế huyện: 02 người.

### **2.2. Phương tiện dụng cụ chữa cháy**

- Phương tiện, dụng cụ của thôn: Gồm các loại dụng cụ thô sơ của các hộ gia đình như: Dao, cuốc, xẻng, can nhựa, xô, chậu...

- Phương tiện, dụng cụ của các xã: Khi xảy ra cháy rừng, Chủ tịch UBND xã có thể huy động 16 xe ô tô tải để chở người, dụng cụ chữa cháy, cụ thể:

\* Phương tiện:

+ Xã Tân Ninh: 02 xe tải;	+ Xã Thọ Tân: 01 xe tải;
+ Xã Vân Sơn: 02 xe tải;	+ Xã Thọ Tiến: 01 xe tải;
+ Xã Thái Hòa: 01 xe tải;	+ Xã Thọ Cường: 01 xe tải;
+ Xã Hợp Thắng: 01 xe tải;	+ Xã Triệu Thành: 01 xe tải;
+ Xã Hợp Lý: 01 xe tải;	+ Xã Thọ Bình: 01 xe tải;
+ Xã Hợp Tiến: 01 xe tải;	+ Xã Thọ Sơn: 01 xe tải;
+ Xã Hợp Thành: 01 xe tải;	+ Xã Bình Sơn: 01 xe tải.

\* Công cụ, dụng cụ

- + Cưa xăng: 04 cái;
- + Máy thổi gió: 04 cái.
- Phương tiện, dụng cụ của huyện
- \* Phương tiện
- + Ô tô chỉ huy: 05 xe, gồm:
  - UBND huyện: 02 xe
  - Kiểm lâm: 01 xe
  - Công an huyện: 01 xe
  - BCHQS huyện: 01 xe
- + Ô tô vận chuyển người và thiết bị: Có thể huy động trên địa bàn Thị trấn 03 xe tải của nhân dân tham gia chữa cháy.

\* Công cụ, dụng cụ:

- + Bình Chữa cháy:
  - Kiểm lâm: 04 bình;
  - Công an huyện: 10 bình;
  - BCHQS huyện: 10 bình.

+ Dụng cụ PCCCR có thể huy động tại Hạt Kiểm lâm Nông Cống:

- Dao phát: 100 con;      - Can nhựa 20 lít: 05 cái.
- Cưa đơn: 10 cái;      - Cưa xăng: 05 cái;
- Ống nhôm ngày: 02 cái;      - Bình toong đựng nước: 100 cái;
- Máy định vị GPS: 03 cái;      - Máy thổi gió: 02 cái.

### 2.3. Về hậu cần

- Khi xảy ra cháy rừng, nếu quy mô và cường độ đám cháy ở cấp thôn, xã không chế, dập tắt được thì xã phải chi ngân sách để phục vụ cho việc chữa cháy, bao gồm chi nước uống, hỗ trợ cho người tham gia chữa cháy.

- Nếu đám cháy vượt quá khả năng chữa cháy của xã, phải huy động lực lượng của các xã lân cận và của huyện thì kinh phí chữa cháy được trích từ ngân sách xã và từ nguồn kinh phí sự nghiệp lâm nghiệp của huyện để hỗ trợ.

### 3. Cơ chế huy động lực lượng, phương tiện

- Đối với trưởng thôn: Khi phát hiện đám cháy hoặc được báo có cháy rừng thì phải dùng loa phát thanh của thôn, đánh trống hoặc kèn liên hồi để huy động chủ rừng, nhân dân trong thôn trong thời gian ngắn nhất có mặt tại địa điểm cháy, mang theo dụng cụ để chữa cháy rừng.

- Đối với BCD về Kế hoạch BV&PTR xã: Phải kịp thời báo cáo, thông tin cho cấp trên và các ngành chức năng bằng phương tiện thông tin liên lạc điện thoại bàn hoặc di động, chỉ đạo các thành viên trong BCD trực tiếp có mặt tại hiện trường cùng với trưởng thôn chỉ huy chữa cháy rừng.

- Đối với Chủ tịch xã: Huy động toàn bộ phương tiện, lực lượng trên địa bàn xã tham gia công tác chữa cháy rừng thông qua điện thoại hoặc hệ thống loa truyền thanh của xã.

- Trưởng BCD về Kế hoạch BV&PTR huyện: Khi nhận được thông tin báo cáo từ xã, phải kịp thời báo cáo Chủ tịch UBND huyện, đồng thời chỉ đạo các thành viên trong BCD trực tiếp có mặt tại hiện trường, cùng với Chủ tịch UBND xã, BCD BV&PTR xã chỉ huy việc chữa cháy rừng.

- Chủ tịch UBND huyện: Năm bắt thông tin để có hướng xử lý kịp thời, nếu đám cháy lớn vượt quá khả năng chữa cháy của xã, phải huy động lực lượng của các xã lân cận và lực lượng, phương tiện của huyện tham gia chữa cháy.

- Thủ trưởng các ngành: Phải tuyệt đối tuân thủ lệnh điều động về người, phương tiện để tham gia chữa cháy của Chủ tịch UBND huyện.

#### **4. Tổ chức chữa cháy rừng**

**Phương án 1.** Phương châm 4 tại chỗ: Quy mô đám cháy nhỏ, thôn, xã có khả năng khống chế, dập tắt.

- Chủ tịch xã là người chỉ đạo chung, huy động lực lượng, phương tiện chữa cháy rừng ở thôn xảy ra cháy rừng và các thôn lân cận trên địa bàn xã.

- Trưởng thôn là người trực tiếp chỉ huy chữa cháy.

- Hậu cần phục vụ cho việc chữa cháy chủ yếu ngân sách xã.

**Phương án 2.** Huy động lực lượng, phương tiện trên địa bàn các xã lân cận: Đám cháy lớn hơn, vượt quá khả năng chữa cháy của xã.

- Chủ tịch UBND huyện hoặc Trưởng BCD về Kế hoạch BV&PTR huyện là người huy động lực lượng.

- Lực lượng, phương tiện được huy động từ những xã lân cận với xã xảy ra cháy rừng, huy động từ 50-100 người, Chủ tịch UBND xã được huy động phải chịu trách nhiệm về con người và phương tiện xe ô tô để chở người, dụng cụ chữa cháy khi có lệnh điều động.

- Chủ tịch UBND xã là người trực tiếp chỉ huy chữa cháy rừng, tất cả lực lượng tham gia chữa cháy phải tuân thủ sự chỉ huy của Chủ tịch UBND xã.

- Hậu cần phục vụ công tác chữa cháy rừng được lấy từ nguồn ngân sách xã và hỗ trợ từ nguồn kinh phí sự nghiệp lâm nghiệp của huyện.

**Phương án 3.** Huy động lực lượng, phương tiện trên địa bàn toàn huyện: Tình huống đám cháy lớn, lực lượng của thôn, xã và các xã lân cận được huy động không khống chế, dập tắt được đám cháy:

- Chủ tịch UBND huyện hoặc Trưởng BCD kế hoạch BV&PTR của huyện là người huy động lực lượng.

- Huy động thêm lực lượng, phương tiện ở một số xã khác gần xã xảy ra cháy (từ 50-100 người), đồng thời huy động lực lượng, phương tiện, dụng cụ chữa cháy của huyện, các ngành trên địa bàn huyện (30-50 người).

- Chỉ đạo chung: Chủ tịch UBND huyện hoặc Trưởng BCD về kế hoạch BV&PTR của huyện. Chỉ huy lực lượng chữa cháy rừng của thôn, xã xảy ra cháy rừng là Chủ tịch UBND xã. Chỉ huy lực lượng huy động từ các xã khác và lực lượng của các cơ quan đơn vị đóng trên địa bàn huyện là Trưởng Phòng Nông nghiệp huyện - Phó ban trực.

- Hậu cần phục vụ công tác chữa cháy rừng được lấy từ nguồn ngân sách xã và hỗ trợ từ nguồn kinh phí sự nghiệp lâm nghiệp của huyện.

### **III. GIẢI PHÁP TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **1. Giải pháp về xây dựng lực lượng PCCCR**

- Kiện toàn các tổ đội BVR, PCCCR ở thôn, xây dựng theo hướng chuyên nghiệp.

- Xây dựng lực lượng sẵn sàng tham gia chữa cháy từ huyện đến cơ sở vững mạnh, kịp thời ứng phó với các tình huống xảy ra.

- Tăng cường vai trò chỉ đạo của BCD về kế hoạch BV&PTR từ huyện đến xã, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các ngành chức năng và chính quyền địa phương các cấp để tổ chức thực hiện.

- Phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên BCD.

- Định kỳ giao ban, đánh giá tình hình trong mùa khô hanh nắng nóng để nắm bắt tình hình, kịp thời xử lý các tình huống xảy ra.

- BCD về kế hoạch BV&PTR của huyện thường xuyên kiểm tra giám sát việc tổ chức PCCCR ở cơ sở, nhất là những xã, thôn vùng trọng điểm.

## **2. Giải pháp về huấn luyện và tập huấn nghiệp vụ chữa cháy**

Thường xuyên tổ chức các đợt tập huấn về chữa cháy rừng cho các tổ đội chữa cháy ở xã, thôn. Mời giáo viên hướng dẫn từ các ngành chuyên môn như: Công an, Quân sự và Kiểm lâm.

## **3. Giải pháp về chỉ huy chữa cháy rừng**

- Đối với đám cháy có cường độ và quy mô nhỏ, lực lượng của thôn, xã có thể khống chế, dập tắt thì Chủ tịch UBND xã là người chịu trách nhiệm chỉ đạo chung, Trưởng thôn là người trực tiếp chỉ huy dập lửa.

- Đối với đám cháy có cường độ và quy mô lớn hơn, phải huy động tới lực lượng của các xã lân cận: Chủ tịch UBND xã là người chịu trách nhiệm chỉ đạo chung, Trưởng thôn và các tổ trưởng CCR của các xã được huy động là người trực tiếp chỉ huy dập lửa.

- Đối với đám cháy có cường độ và quy mô lớn, phải huy động lực lượng trên địa bàn toàn huyện: Chủ tịch UBND huyện hoặc Trưởng BCD BV&PTR của huyện là người chỉ đạo chung, Chủ tịch UBND xã và Trưởng Phòng Nông nghiệp huyện là người trực tiếp chỉ huy chữa cháy trên thực địa.

## **4. Xây dựng cấp độ chỉ huy chữa cháy theo các phương án**

- Kiểm lâm viên tham mưu cho trưởng thôn chỉ huy chữa cháy rừng.

- BCD BV&PTR của xã và Kiểm lâm địa bàn tham mưu cho Chủ tịch UBND xã tổ chức huy động lực lượng, phương tiện chữa cháy rừng.

- Hạt trưởng Kiểm lâm, BCD BV&PTR của huyện có sự hỗ trợ của Ban CHQS, Công an huyện tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện.

## **5. Giải pháp về hậu cần, y tế, cứu thương**

- Khi xảy ra cháy rừng ở địa bàn thuộc thôn nào thì các vấn đề về hậu cần như nước uống, nhân lực tham gia công tác hậu cần thôn đó phải chịu trách nhiệm. Khi phải huy động lực lượng của các xã khác và lực lượng toàn huyện thì trước hết xã phải trích nguồn ngân sách xã để phục vụ công tác hậu cần phục vụ chữa cháy rừng, sau đó Chủ tịch UBND huyện căn cứ vào tình hình thực tế có thể trích từ nguồn kinh phí sự nghiệp lâm nghiệp của huyện để hỗ trợ.

- Các lực lượng tham gia chữa cháy phải tuân thủ sự chỉ huy, chỉ đạo, đảm bảo an toàn tuyệt đối về người và phương tiện.

- Trong khi chữa cháy rừng tùy theo mức độ cháy mà có thể huy động lực lượng y tế phục vụ cho việc cứu thương kịp thời.

- Cán bộ, cơ quan Y tế được huy động để phục vụ việc chữa cháy rừng phải chịu trách nhiệm chuẩn bị đầy đủ về các phương tiện, dụng cụ y tế sẵn sàng cứu chữa kịp thời cho người bị thương.

## **6. Giải pháp về tổ chức**

- Chủ tịch UBND xã, Trưởng BCD BV&PTR của xã: Có thể huy động lực lượng, phương tiện của các thôn, các đơn vị đóng trên địa bàn xã để tham gia chữa cháy rừng.

- Chủ tịch UBND huyện, Trưởng BCD BV&PTR của huyện: Có thể huy động lực lượng, phương tiện của tất cả các xã, các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn huyện, các ngành chức năng để tham gia chữa cháy rừng.

### **6.2. Cơ chế chỉ huy và phối hợp chữa cháy rừng**

- Đối với cấp xã: Tất cả lực lượng tham gia chữa cháy rừng chịu sự chỉ đạo chung của Chủ tịch UBND xã hoặc Trưởng BCD BV&PTR của xã. Tất cả lực lượng của các thôn khác khi được huy động phải chịu sự chỉ huy chữa cháy của Trưởng thôn nơi xảy ra cháy rừng.

- Đối với cấp huyện: Chỉ đạo chung là Chủ tịch UBND huyện hoặc Trưởng BCD BV&PTR của huyện. Lực lượng chữa cháy của xã chịu sự chỉ huy của Chủ tịch UBND xã, lực lượng chữa cháy được Chủ tịch UBND huyện hoặc Trưởng BCD BV&PTR của huyện huy động được thống nhất đặt dưới sự chỉ huy chữa cháy của Phó trưởng BCD BV&PTR huyện - Trưởng Phòng Nông nghiệp huyện.

### **6.3. Lệnh báo hiệu chữa cháy**

Được quy định thống nhất theo từng phương án:

- Phương án 1: Dùng kèn hoặc trống đánh liên hồi, loa truyền thanh của thôn, xã thông báo cho lực lượng tham gia chữa cháy địa điểm xảy ra cháy để tập trung lực lượng tổ chức dập lửa.

- Phương án 2: Dùng kèn hoặc trống đánh liên hồi, loa truyền thanh của thôn, xã thông báo cho lực lượng tham gia chữa cháy địa điểm xảy ra cháy để tập trung lực lượng tổ chức dập lửa.

- Phương án 3: Kết hợp lệnh báo hiệu của phương án 1, 2 và việc thông báo trên đài truyền thanh của huyện.

### **6.4. Phương án tổ chức đội hình tham gia chữa cháy**

- Đối với đám cháy có quy mô nhỏ và vừa phải (phương án 1 và 2):

+ Đội hình gián tiếp: Chủ tịch UBND xã, các thành viên BCD BV&PTR của huyện.

+ Đội hình trực tiếp: Tùy theo số lượng người được huy động, có thể tổ chức thành từng tổ, nhóm từ 15 đến 30 người, được phân công công việc cụ thể cho từng nhóm: Phát băng, trực tiếp dập lửa, hậu cần, mỗi tổ có 1 tổ trưởng chỉ huy trực tiếp (Tổ trưởng tổ BVR của thôn) và chịu sự chỉ huy trực tiếp của Trưởng thôn.

+ Chủ yếu dùng các biện pháp thô sơ với các loại dụng cụ của những người tham gia chữa cháy mang theo như: Dao, cuốc, gậy, xô, chậu...

- Đối với đám cháy có quy mô lớn (phương án 3):

+ Đội hình gián tiếp: Chủ tịch UBND huyện, Trưởng BCD và các thành viên BCD 12 của huyện.

+ Đội hình trực tiếp: Được tổ chức thành 2 lực lượng chính do Chủ tịch UBND xã và Trưởng Phòng Nông nghiệp huyện chỉ huy, mỗi lực lượng được chia thành các tổ, mỗi tổ từ 20-40 người và được phân công nhiệm vụ cụ thể để tổ chức dập lửa.

### **6.5. Trung tâm mạng lưới thông tin và xử lý thông tin**

- Khi phát hiện đám cháy hoặc được tin báo có cháy rừng xảy ra, Trưởng thôn phải báo cáo về UBND xã bằng điện thoại hoặc cử người trực tiếp báo cáo thông qua văn phòng UBND xã, Văn phòng UBND xã báo cáo Chủ tịch UBND xã, Trưởng BCD xã để kịp thời báo cáo và chỉ đạo xử lý.

- Chủ tịch UBND xã báo cáo về UBND huyện bằng điện thoại qua cơ quan thường trực BCD BV&PTR của huyện (Phòng Nông nghiệp và PTNT). Sau khi nhận được báo cáo, phải báo cáo ngay cho Chủ tịch UBND huyện và Trưởng BCD BV&PTR huyện, đồng thời thông tin cho các thành viên BCD, các ngành, các đơn vị để chuẩn bị về nhân lực, phương tiện sẵn sàng tham gia chữa cháy khi có lệnh điều động.

- Các lực lượng chức năng như: Kiểm lâm, Công an, Quân đội, các ngành liên quan vừa là cơ quan tham mưu, vừa là thành viên BCD BV&PTR, đồng thời phải chuẩn bị sẵn sàng về nhân lực từ huyện đến cơ sở, phương tiện để tham gia chữa cháy khi có lệnh điều động.

Giao phòng Nông nghiệp và PTNT phối hợp Hạt kiểm lâm Nông Công tổ chức triển khai, thực hiện kế hoạch. Thường xuyên kiểm tra cơ sở về sự chuẩn bị nhân lực, phương tiện ở các địa phương, báo cáo Chủ tịch UBND huyện và Trưởng BCD để có biện pháp chỉ đạo thực hiện, khắc phục những thiếu sót trong khâu chuẩn bị. /.

**Nơi nhận:**

- Chỉ cục kiểm lâm (báo cáo);
- TT HU, TT HONĐ, UBND huyện (báo cáo);
- UBND các xã, thị trấn;
- Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, BCD.



**TRƯỞNG BAN**

**PHÓ CHỦ TỊCH**  
**Lê Xuân Dương**